

# La deliberación como mecanismo de control democrático: precisiones analíticas y cuestiones emergentes

ALEJANDRO MONSIVÁIS CARRILLO\*

*Resumen: La teoría deliberativa continúa enfrentando un importante desafío: precisar sus aportaciones para entender mejor la democratización de los sistemas políticos. Este trabajo ofrece una crítica de la democracia deliberativa y argumenta que la deliberación es un mecanismo clave para promover el control democrático. Se afirma que la deliberación es una práctica política que debe distinguirse de las normas democráticas que se emplean para analizarla. Este planteamiento permite repensar el “giro sistémico” en la literatura y proporciona algunas consideraciones para el renovado estudio de la política deliberativa.*

*Abstract: Deliberative theory continues to face a major challenge: clarifying its analytical contributions to the explanation of how political systems democratize. Endorsing this agenda, this paper offers a critique of deliberative democracy, and argues that deliberation is a key mechanism of democratic accountability. It asserts the difference between deliberation as a political practice and the democratic norms that are used to analyze it. Discussing the “systemic turn” in the research agenda, this paper concludes providing some considerations for the renewed study of deliberative politics.*

*Palabras clave:* deliberación, control democrático, legitimidad, sistema deliberativo, teoría normativa, análisis político.

*Key words:* deliberation, democratic control, legitimacy, deliberative system, normative theory, political analysis.

La teoría deliberativa defiende una concepción de la democracia en la que tienen centralidad los procesos de diálogo y justificación públicos. En vez de imaginar la democracia como un sistema para procesar intereses que se expresan de manera antagónica y competitiva, la democracia deliberativa apela a la construcción de foros públicos que sirvan para alcanzar acuerdos sobre la base del intercambio de razones y justificaciones (Guttman y Thompson, 2004: 13-16). Esta teoría ha contri-

\* Doctor en Ciencias Sociales por El Colegio de la Frontera Norte. Profesor-investigador en El Colegio de la Frontera Norte. Temas de investigación: teoría política, gobernanza democrática, cambio institucional, rendición de cuentas. Boulevard Abelardo L. Rodríguez 2925, Zona del Río, 22010, Tijuana, Baja California. El autor agradece las valiosas sugerencias de los revisores anónimos.

buido a formular una comprensión normativa más robusta de la política y la legitimidad democráticas, ha dado lugar a una fructífera agenda de investigación sobre procesos que acontecen en las instituciones representativas y en la esfera pública, y ha servido para impulsar experimentos e innovaciones institucionales dirigidos a involucrar a la ciudadanía en los asuntos públicos y, en general, a fortalecer a la democracia.<sup>1</sup>

A lo largo ya de casi dos décadas de debate, la teoría deliberativa de la democracia ha atravesado por varias etapas de desarrollo, dando diversos giros en las agendas de investigación (Dryzek, 2010: 3-10).<sup>2</sup> Desde concentrarse en la formulación de las condiciones ideales de la deliberación democrática, hasta el análisis de los efectos de diversos “minipúblicos” (Fung, 2007b), pasando por esfuerzos puntuales de formalización matemática (Austen-Smith y Feddersen, 2006) y sin prescindir de críticas incisivas por parte de otros especialistas (para una valoración de esas críticas, véase Neblo *et al.*, 2010: 567-569). Una de las agendas emergentes más ambiciosas en la teoría deliberativa de la democracia es el “giro sistémico”, que invita a los teóricos y analistas a pensar en la deliberación más allá de momentos o experiencias concretas, para entender sus efectos en el sistema político en su conjunto (Parkinson, 2006; Mansbridge *et al.*, 2012; Warren, 2007).

Con todo, hay algo en el desarrollo de la teoría deliberativa que llama la atención: mientras que sus partidarios la consideran como la aportación más importante a la teoría de la democracia en las últimas décadas, otros campos del análisis político no parecen haberse percatado de la agitación provocada por los giros en el enfoque deliberativo (esto lo reconoce uno de sus más conspicuos promotores: Dryzek, 2009: 1379-1380). Aunque en el campo de la política pública existen numerosas aplicaciones, en el estudio comparado del comportamiento y las instituciones democráticas prácticamente no hay trabajos que incorporen la deliberación al análisis. A diferencia de conceptos como *participación*, *confianza*, *capital social*, *legitimidad* y otros, el concepto *deliberación* no ha sido incorporado plenamente en la formulación de teorías con base empírica. Esto puede

<sup>1</sup> Existen destacados trabajos que ofrecen una evaluación sistemática de las distintas aportaciones de la teoría deliberativa de la democracia. Entre otros, véanse Chambers, 2003; Dryzek, 2010; Fishkin, 2009; Goodin, 2008; Rosenberg, 2007; Steiner, 2012.

<sup>2</sup> En la academia latinoamericana el enfoque deliberativo también ha ganado terreno y evolucionado en sus temáticas de interés. Véanse, entre otros, Avritzer, 2002; Castaños *et al.*, 2008; Hevia *et al.*, 2011; Monsiváis Carrillo, 2006; Monsiváis Carrillo, Pérez y Tavera (en prensa); Montes de Oca, 2014.

explicarse, en parte, por lo difícil que resulta observar la deliberación en los procesos políticos, pero también puede ser resultado de la ambigüedad que prevalece en la conceptualización de la deliberación y el rol que ésta desempeña en la explicación de los fenómenos políticos. El hecho es que la perspectiva deliberativa sigue enfrentando un importante desafío: precisar las aportaciones que puede hacer el estudio de la deliberación a entender la democratización de los sistemas políticos.

En este trabajo sostengo que la deliberación es un concepto necesario para entender, mediante la investigación política empírica, el funcionamiento de los mecanismos de control democrático. Para avanzar por esta ruta es indispensable repensar algunos fundamentos de la perspectiva deliberativa de la democracia, clarificar las expectativas normativas asociadas con este enfoque y distinguirlas de la evaluación de sus postulados. Como mostraré en el primer apartado de este texto, algunos equívocos implícitos en la noción de la “democracia deliberativa” dificultan valorar apropiadamente el rol que puede tener la deliberación en la política democrática. En la segunda sección postularé que la relevancia democrática de la deliberación está relacionada con la posibilidad de que esta práctica contribuya al control y a la rendición de cuentas públicos. Procederé, en tercer lugar, a proponer una definición del concepto de deliberación política que evite equiparar la calidad de la deliberación con la legitimidad democrática. En las últimas dos secciones del trabajo discutiré la relación de la deliberación con las normas democráticas y realizaré algunas consideraciones analíticas relacionadas con el estudio de los sistemas y episodios deliberativos.

## MÁS ALLÁ DE LA DEMOCRACIA DELIBERATIVA

La democracia deliberativa es una concepción de la política que describe la manera en deben conducirse los agentes políticos y las instituciones para alcanzar determinados ideales políticos. Así como hay modelos de la democracia que enfatizan los aspectos directos, participativos, liberales o republicanos de la democracia (Held, 2006), así habría también un modelo deliberativo que le da centralidad al debate y a la justificación públicos. Cuando se habla del modelo deliberativo de la democracia, sin embargo, se alude más a una perspectiva normativa de la política que a un sistema teórico del que se obtiene un conjunto de prescripciones o predicciones claras y unívocas (Morton, 1999).

De hecho, si no se tiene cuidado en precisar qué relación teórica se postula que existe entre la deliberación y la democracia, es posible incurrir en dos inconsistencias concretas.

Una de ellas surge de las interpretaciones que se pueden dar a la propia noción de “democracia deliberativa” (Mansbridge, 2007). Esta noción sugiere que el modelo deliberativo puede traducirse a un sistema político o de gobierno. Sin embargo, hay algo equívoco en este planteamiento. La “democracia deliberativa” puede pasar por un régimen distintivo si se hace abstracción de la política empírica y se pone especial atención a un conjunto de situaciones y procedimientos ideales. En el plano de la teoría normativa no es difícil imaginar a un grupo de individuos que adoptan decisiones colectivas empleando argumentos razonados (Cohen, 1997; Habermas, 1998; Rawls, 1971). Este ejercicio metodológico puede servir para analizar en abstracto los componentes normativos de la deliberación política, pero pasa por alto un hecho trivial: que la deliberación no es más que un mecanismo de coordinación y decisión políticas entre otros. Por lo tanto, si se quiere construir una “democracia deliberativa” capaz de sortear las prosaicas vicisitudes de la política, es indispensable reconocer que la deliberación es un procedimiento de decisión colectiva como la votación o la negociación (Elster, 2001:18), y que la relación entre estos mecanismos no tiene que ser agonística, sino que puede ser complementaria (Mansbridge *et al.*, 2009: 65). Esto implica que la “democracia deliberativa” tiene que enmarcarse en una teoría de la democracia más general. La diferencia es sutil, pero fundamental: un régimen político puede tener atributos deliberativos, pero no puede ser solamente deliberativo.

Un segundo problema relacionado con la “democracia deliberativa” es la ambigüedad que prevalece acerca de la relación entre sus dos componentes constitutivos: la deliberación y la democracia. Es relativamente sencillo pasar de la idea de que la deliberación contribuye a dar legitimidad a las decisiones democráticas, a la tesis de que la legitimidad democrática debe tener un fundamento deliberativo (Cohen, 1989: 22; Dryzek, 2010: 21-24). No es poco atractiva la idea de que las decisiones políticas deben ser resultado de un intercambio de razones, en el que los participantes presenten sus argumentos de forma que sean persuasivos para sus interlocutores, de tal modo que la decisión adoptada no solamente represente la alternativa más adecuada para promover el bien común, sino que extraiga además una fuerza moral del proceso deliberativo que comprometa a los participantes con la obligatoriedad de esa resolución.

Pero una cosa es perseguir este ideal y otra es asumir que la deliberación es una condición necesaria de la legitimidad democrática. Esta segunda manera de entender el rol de la deliberación puede ser normativamente sugerente, pero restringe el potencial de la teoría deliberativa.

Asumir que la deliberación y la democracia están unidas por una relación de necesidad y/o suficiencia es incurrir en un problema de consistencia lógica (Christiano, 1997). De ser válido el principio de necesidad, la deliberación tendría que ir ligada con el concepto de democracia de tal manera que no se podría calificar como democrático ningún régimen, proceso o fenómeno que careciera del atributo deliberativo, aunque hubiera sufragio universal, libertades civiles y competencia política. Muchos regímenes políticos actuales no podrían ser considerados democráticos, aunque lo sean, a menos que emplearan de forma irrestricta la deliberación para adoptar leyes y decisiones públicas. De manera simétrica, si rigiera el principio de suficiencia, bastaría con que estuviera presente la deliberación para que cualquier fenómeno pudiera ser considerado como democrático, aunque la participación estuviera restringida o la competencia electoral fuera limitada. Las mismas inconsistencias están presentes en el carácter democrático de la deliberación: sólo sería una “auténtica” deliberación aquella que fuera “democrática”; esto es, que contara con la participación de todos los que están implicados en el tema en cuestión. Esto supondría que no podría considerarse deliberación el intercambio dialógico que tiene lugar en comisiones legislativas, en comités de expertos o en las instancias de carácter colegiado que se encuentran en numerosas agencias estatales.

El hecho es que la democracia puede ser *deliberativa* pero no depende de la deliberación para ser democracia. De igual forma, la deliberación política puede ser *democrática*, pero no tiene que serlo para que un intercambio comunicativo pueda ser considerado como deliberación. La consecuencia es clara: la democracia deliberativa no es más que una forma de designar un ideal político en el que se espera que la deliberación desempeñe un rol central en la formulación de agendas públicas, leyes, políticas, programas y acciones públicos.<sup>3</sup> Con este planteamiento, parecería que la democracia deliberativa queda despojada de la posibilidad de fungir como un ideal regulativo. Lo que sostengo, en cambio,

<sup>3</sup> De manera convergente con este planteamiento, véase la crítica de Warren (2012) a la influencia que han ejercido en la teoría de la democracia contemporánea los “modelos” de la democracia, incluyendo el modelo deliberativo.

es que la relevancia de la teoría deliberativa no depende de que pueda existir una “democracia deliberativa” en sentido estricto. Depende de que sea posible clarificar conceptualmente y explicar empíricamente de qué manera la deliberación contribuye a producir bienes democráticos. En la siguiente sección argumentaré que la principal contribución que puede hacer la deliberación a la política democrática es la de construir y fortalecer relaciones de control y rendición pública de cuentas.

### CONTROL DEMOCRÁTICO Y DELIBERACIÓN

La investigación conceptual y empírica sobre el rol que desempeña la deliberación en la democracia no puede pasar por alto que la deliberación es una práctica política entre otras (Warren, 2007: 287). En general, los analistas reconocen que la deliberación no es un fenómeno que pueda presentarse de manera aislada, sino que es un elemento entre otros, que se manifiesta en el espectro amplio y heterogéneo de la política. Aunque pocas veces este supuesto aparece enunciado de manera explícita, debe ser el punto de partida para una exploración analítica más extensa. Para llevar un paso más adelante el argumento, en esta sección desarrollaré el siguiente planteamiento: *La deliberación es una forma de cooperación política que puede contribuir a que quienes se ven sometidos a alguna forma de autoridad estatal, gubernamental o pública, cuenten con mecanismos para influir en las decisiones, exigir justificaciones y poder emitir sanciones de distinta índole.*

Este postulado consta de dos elementos y una relación condicional entre ellos. La forma condicional sirve para subrayar que el rol político que puede tener la deliberación depende de diversas circunstancias y otros factores políticos que deben ser identificados a partir de hipótesis y estudios concretos.

De los dos elementos referidos, el primero es la deliberación, entendida como una forma de cooperación política. Esta noción proviene de la formulación que hace James Bohman, al considerar a la deliberación una práctica dialógica implicada “en el proceso de formar una razón pública” (Bohman, 1996: 25). En la siguiente sección de este trabajo abordaré una definición más precisa de la deliberación. En este momento hay que poner énfasis en su función política: la deliberación funge como un eslabón entre agentes que tienen intereses heterogéneos y en conflicto; es un mecanismo que permite a los agentes políticos adoptar decisiones colectivas o decidir cómo han de adoptar esas decisiones. Su carácter

distintivo es que implica una interacción basada en el intercambio de razones y planteamientos para adoptar un curso colectivo y obligatorio de acción.

El segundo elemento es la noción de rendición de cuentas democrática (*democratic accountability*) o control democrático, término que utilizaré en este trabajo para referirme a este concepto. El control democrático es una relación política que se origina en el principio de igualdad política de todos aquellos que forman parte de algún sistema de autogobierno (Christiano, 2008: 75-128; Dahl, 1971). Si la norma básica de la democracia es la “inclusión empoderada de aquellos afectados por las decisiones y acciones colectivas” (Warren, 2006: 386), el control democrático supone que la constitución de la autoridad y su desempeño deben estar sometidos al escrutinio y a la influencia de quienes quedan sujetos a los dictados de esa autoridad. En términos de Craig T. Borowiak (2011: 9-13), para la rendición de cuentas democrática es necesario que los gobernados tengan oportunidades para sancionar y exigir respuestas de los poderes que los gobiernan. Materializar este ideal requiere una amplia variedad de mecanismos: elecciones regulares y competitivas, pesos y contrapesos estatales, órganos estatales de supervisión, interfaces socioestatales de participación, manifestaciones sociales, entre otros (Bovens, 2010; Gurza Lavalle e Isunza Vera, 2010; Mainwaring, 2003). El control democrático demanda la operación articulada y contingente de múltiples elementos: normas políticas, conglomerados institucionales, actores políticos (partidos, grupos de interés, movimientos sociales...) y procesos políticos (elecciones, consultas públicas, implantación de programas, expresiones de protesta...). Se trata, en última instancia, de un proceso continuo, en el que los estándares de control se redefinen y actualizan en el curso del propio proceso político. En pocas palabras, el control democrático se integra de procesos que acontecen, de manera secuenciada y articulada, en múltiples foros y espacios estatales y públicos.

En este escenario, la deliberación constituye un mecanismo de control político, como lo son también las elecciones, la adjudicación legal o las dinámicas asociativas. La deliberación es decisiva para difundir información, proporcionar voz, representar discursos o intereses, clarificar diferencias, construir razonamientos públicos, exigir justificaciones, generar compromisos y sostener pautas de coordinación que trasciendan la toma de decisiones concretas. El rol que puede cumplir como mecanismo de control democrático, sin embargo, es contingente. No puede ser especificado de manera genérica y en abstracto, debido a que la

deliberación no es un fenómeno político uniforme, que opera siempre bajo las mismas reglas y en algún *locus* o espacio político exclusivo. Antes bien, como mostraré en las dos secciones siguientes, la deliberación es una forma de comunicación política que adopta diversos formatos, cumple distintas funciones y, dependiendo de las circunstancias, puede ser regida o evaluada por normas complementarias o por normas que están en tensión. De la misma manera, para valorar las contribuciones específicas que puede hacer al control democrático es necesario tener en cuenta el carácter procesual y sistémico de los procesos deliberativos (véase la última sección de este trabajo). La deliberación no es simplemente algo que acontece en un momento discreto en el tiempo, en un contexto determinado. Es un fenómeno que adopta una forma secuencial y cuyas consecuencias pueden trascender lo que acontece en un foro deliberativo particular.

Concebir la deliberación como un mecanismo de control democrático contribuye a poner énfasis en la manera en que la configuración de argumentaciones y justificaciones públicas forma parte de, e incide al mismo tiempo en, los procesos políticos. En términos de la teoría de la democracia, este giro permite dejar atrás la tradicional oposición entre los modelos participativos y representativos de la democracia (Gurza Lavallo e Isunza Vera, 2010; Monsiváis Carrillo, 2013). A pesar de la considerable influencia que ha ejercido la teoría deliberativa en el surgimiento de innovaciones participativas y distintas modalidades de involucramiento cívico (Smith, 2009; Nabatchi *et al.*, 2012), la perspectiva deliberativa no está circunscrita al campo de la democracia participativa. La deliberación está ligada tanto con la inclusión o la creación de formas participativas de intervención pública, como con la configuración de reivindicaciones representativas en distintos foros y espacios públicos. Bien se puede decir que deliberar es una forma de representar discursos, identidades e intereses. Probablemente el carácter estratégico de la política electoral y legislativa deje poco margen para la deliberación, pero esto simplemente invita a reflexionar sobre cómo mejorar los atributos deliberativos de las instituciones representativas (Chalmers, 2013: 97-11). Más aún, esto invita a debatir sobre qué tipo de normas democráticas deben promoverse en distintos formatos institucionales, ya sean electorales o no electorales, y qué rol deben tener en ellos las normas deliberativas. La apuesta deliberativa reside en señalar que, sea en un plano que rebasa las fronteras de los estados nacionales, en las instituciones estatales o de gobierno, y/o en la esfera pública, la configuración colaborativa de



razones y justificaciones públicas es una tarea necesaria para promover el control democrático.

### SOBRE EL CONCEPTO DE DELIBERACIÓN

La deliberación se pone en práctica en ámbitos muy distintos: los órganos académicos colegiados, la junta directiva de una empresa, la intimidad de una relación afectiva entre dos personas... Incluso se puede sostener una deliberación en el fuero interno de una misma persona (Goodin, 2000). Con todo, se trata de un fenómeno elusivo, lo cual dificulta su observación o medición.

En particular, la conceptualización de la deliberación se dificulta por un motivo especial: sus presupuestos normativos. Por tratarse de un concepto estrechamente asociado con una concepción normativa de la legitimidad y la democracia, es difícil separar lo que la deliberación es de lo que la deliberación *debería ser*, e incluso de lo que la deliberación *debería producir*. Sin embargo, el problema de definir el concepto de deliberación mediante ideales normativos es que lo “estiran” más allá de sus atributos constitutivos (Sartori, 2008; Goertz, 2006: 69-94). Entonces, por un lado, se vuelve controvertido qué tipo de normas deben ser consideradas deliberativas, y por el otro, se dificulta su observación empírica en la medida en que se confunde el proceso deliberativo con las expectativas normativas que se espera observar o constatar.

Por ejemplo, si se asume que la “auténtica” deliberación debe ser un intercambio ponderado de razones y argumentos, se puede cuestionar que esta definición está dejando fuera formas testimoniales o narrativas de comunicación política que podrían ser consideradas como elementos de un proceso deliberativo (Young, 2000: 52-76). De la misma manera, si se define la deliberación como un intercambio comunicativo que *debería* regirse por los principios de razonabilidad, inclusión y publicidad, se establece un estándar demasiado exigente. Es difícil encontrar episodios de deliberación en los que no haya desequilibrios de poder, en los que estén incluidos todos los interesados y en los que, simultáneamente, tenga lugar un debate sustantivo y abierto entre todos los participantes. Si se atenúan las exigencias normativas, en contraste se estarían devaluando los ideales que acompañan a la perspectiva deliberativa.

A pesar del riesgo de asociar la deliberación política con prácticas en apariencia triviales, es necesario avanzar hacia una distinción analítica.

Lo que define a la deliberación no debe confundirse con los ideales o criterios normativos que pueden utilizarse para evaluar su funcionamiento. Remitirse a la extensa bibliografía sirve para constatar un hecho sintomático: no existe una definición de la deliberación que unifique las discusiones normativas o la investigación empírica. Como señala David M. Ryfe (2005: 54), los teóricos parecen más interesados en estudiar sus consecuencias que en debatir qué es la deliberación. Esto ha cambiado en alguna medida, pues diversos planteamientos se han formulado con la intención de discutir la forma como se define la deliberación (Bächtiger *et al.*, 2009; Neblo, 2007; Rosenberg, 2007), pero no se ha logrado ningún tipo de convergencia en torno a una conceptualización o definición en particular.

Para muestra, véanse algunas de las nociones empleadas en la literatura, comenzando por la que formuló John Dryzek (2000: 76) y que es ampliamente utilizada: la deliberación es “una comunicación que induce la reflexión sobre preferencias, valores e intereses de una manera no-coercitiva”. Esta definición no contiene elementos normativos, pero resulta demasiado general y abarcativa. Lo mismo puede decirse de otras formas de concebir la deliberación centradas en las propiedades de la discusión o el habla sobre asuntos políticos (Chambers, 2003: 307). Por ejemplo, Michael X. Delli Carpini *et al.* (2004: 318-319) denominan “participación discursiva” a las formas de actividad ciudadana que implican hablar, discutir y debatir sobre distintos asuntos políticos y sociales, que pueden tener un alcance local, nacional o internacional, y que pueden realizarse en encuentros cara a cara, conversaciones telefónicas, intercambios de correos electrónicos o en foros de Internet. Del lado contrario, Joshua Cohen (2007: 219) y Dennis F. Thompson (2008: 503-504) han defendido concepciones de la deliberación mucho más restrictivas y normativamente densas.

Para avanzar en una definición alternativa, es necesario asumir, en primera instancia, que la deliberación es una práctica de cooperación política. Este concepto no aplica a las modalidades de deliberación política subjetiva, que acontecen en el fuero interno de una persona (Goodin, 2000). Antes bien, describe una situación de interacción entre dos o más agentes políticos. Esta interacción, por otra parte, es de carácter cooperativo: las acciones de los participantes siguen una pauta convergente de acción colectiva. Como proceso cooperativo, la deliberación es de carácter dialógico y comunicativo: depende del intercambio de mensajes en un código que tiene sentido para los interlocutores. El intercambio

deliberativo es fundamentalmente lingüístico, que adopta una forma argumental, pero puede implicar también el intercambio de imágenes, signos u otras formas simbólicas. Incluso puede implicar códigos no compartidos en tanto exista un proceso colaborativo de esclarecimiento de esos códigos.

Señalar que la deliberación es una forma de cooperación política que se basa en el intercambio comunicativo es parte del proceso de definición de tal concepto, pero no es todavía suficiente. Una conceptualización más precisa debe hacerse a partir de lo indicado por Thompson, quien aboga explícitamente por una clara delimitación conceptual de la deliberación política. Su argumento queda plasmado de la siguiente manera:

[Los investigadores] deben enfocarse en esas características de la práctica que se relacionan directamente con el problema fundamental que la teoría deliberativa pretende abordar: en un estado de desacuerdo, ¿cómo pueden los ciudadanos alcanzar una decisión colectiva que sea legítima? Los primeros dos aspectos del problema, desacuerdo y decisión, caracterizan las circunstancias de la democracia deliberativa. El tercero, la legitimidad, prescribe el proceso mediante el cual, bajo tales circunstancias, las decisiones colectivas pueden ser justificadas moralmente a aquellos que quedarán sujetos a ellas. Éste es el elemento clave que define a la democracia deliberativa (Thompson, 2008: 502-503).

El planteamiento de Thompson es convincente, salvo por una razón en específico: la legitimidad de la decisión colectiva no puede ser un componente del concepto de la deliberación. Las justificaciones mutuas pueden ser parte del proceso deliberativo y pueden influir poderosamente en la legitimidad de la decisión, pero la legitimidad de la decisión colectiva no puede ser considerada un elemento necesario de la deliberación. La legitimidad es un elemento que depende de la calidad del proceso, pero que es conceptualmente distinto del proceso deliberativo. En su planteamiento, Thompson incurre en uno de los problemas descritos en la primera sección de este trabajo: asumir que la deliberación es una condición necesaria de la legitimidad democrática. Sin embargo, con o sin deliberación, una decisión política puede ser democráticamente legítima. La legitimidad democrática no implica que se hayan resuelto las diferencias y los desacuerdos. Antes bien, da respaldo moral a una de las alternativas posibles y obliga a todos los implicados a acatar los resultados de la decisión. Esto se puede conseguir a través de la deliberación, pero también a través de otros mecanismos políticos.

Mi postura es que el concepto de deliberación debe ser distinguido de las normas políticas que sirvan para evaluar su calidad o sus resultados. Por este motivo, la definición que propongo es la siguiente:

La deliberación política es una forma de cooperación política que tiene como finalidad adoptar una decisión colectiva mediante el intercambio de argumentos y justificaciones, en una situación en la que existen desacuerdos sobre cómo debe actuarse para resolver un problema colectivo.

A partir de estas definiciones es necesario realizar una serie de precisiones adicionales para identificar categorías que permitan distinguir diversas modalidades de las prácticas deliberativas. El punto de partida es que toda forma de acción política deliberativa es una instancia de comportamiento cooperativo de comunicación entre dos o más actores. Esto permite distinguir el proceso de cooperación comunicativa de la forma y los contenidos de esa comunicación: el discurso, la argumentación, la expresión de testimonios. Este recorte separa el comportamiento cooperativo de la calidad de la comunicación política. De esta manera, la evaluación de la calidad de la deliberación se puede realizar mediante instrumentos específicos (véase, por ejemplo, Steiner *et al.*, 2005). Paralelamente, hay que asumir que las distintas manifestaciones de la política deliberativa no se ubican a lo largo de un mismo continuo. Las diferencias entre una conversación política informal, el debate en un foro público y la discusión legislativa no son simplemente de orden o grado. Son formas de interacción política cualitativamente diferentes.

Para observar las diferencias entre las distintas formas de política deliberativa es necesario tener presentes cuatro dimensiones.

La primera dimensión es la de autorización. Para participar en una deliberación no hace falta ser electo ni recibir alguna designación formal. No obstante, contar con algún rol reconocido en un foro o espacio público, e intervenir en un diálogo en consecuencia con ese rol, le confiere un estatus particular a la comunicación política. La segunda dimensión se refiere al grado en que el diálogo cumple a la vez funciones expresivas e instrumentales. La función expresiva de la comunicación permite que los interlocutores se reconozcan como contrapartes legítimas y el intercambio se base en la reciprocidad. La función instrumental del diálogo se refiere al intento de persuadir a los interlocutores a partir de un proceso de argumentación y justificación. La tercera dimensión es el carácter resolutivo del diálogo. Aunque la deliberación tenga lugar en

el marco de un conflicto o un desacuerdo sobre la ruta de acción pública que debe seguirse en caso determinado, el resultado de esa discusión no tiene que ser una decisión concreta. La cuarta dimensión se refiere a la obligatoriedad que tienen las resoluciones o decisiones adoptadas en los procesos deliberativos.

Con base en estas dimensiones se obtiene una tipología de la deliberación, que se presenta en el cuadro 1. Éste muestra que se pueden distinguir tres tipos generales de cooperación política dialógica.

CUADRO 1  
DEFINIR LA DELIBERACIÓN: UNA TIPOLOGÍA

<i>Atributos de la cooperación dialógica</i>				
<i>Tipos de cooperación dialógica</i>	<i>Autorización</i>	<i>Funciones expresiva e instrumental del diálogo</i>	<i>Resolutividad</i>	<i>Obligatoriedad de la decisión</i>
Participación discursiva	No	Sí	No	No
Deliberación colegiada	Sí	Sí	Sí	No
Deliberación política	Sí	Sí	Sí	Sí

Fuente: Elaboración propia.

El primer tipo es la participación discursiva. El concepto de “participación discursiva” ha sido formulado por Cook *et al.* (2007), Delli Carpini *et al.* (2004) y Jacobs *et al.* (2009). Para estos autores, este término se define como “el encuentro de unos ciudadanos con otros en escenarios formales o informales —cara a cara, o vía telefónica o por Internet— para discutir temas locales, nacionales o internacionales” (Cook *et al.*, 2007: 30). Desde mi punto de vista, el término de “participación discursiva” debe limitarse a las distintas formas de hablar sobre política y asuntos públicos que tienen lugar en los ámbitos domésticos, laborales y públicos. Es necesario distinguir las conversaciones o discusiones sobre política que sostiene la ciudadanía empleando diversos medios, de otras formas de deliberación que describiré enseguida. Para “hablar sobre política” no hace falta ser electo o recibir ninguna autorización en particular. Participan discursiva-

mente quienes comunican a otros sus opiniones y convicciones políticas. Este tipo de participación tiene una finalidad fundamentalmente expresiva, en la medida en que se comparten valores y hechos, pero también instrumental, en tanto se busca persuadir a otros de las propias ideas. Como ha señalado Jane Mansbridge (1999: 211), el habla cotidiana sobre política, aunque no sea deliberación en estricto sentido, es un elemento crucial de un sistema deliberativo.

El segundo tipo es la deliberación colegiada. Ésta se efectúa en aquellos foros que han sido constituidos con el propósito de debatir asuntos públicos y emitir resoluciones: encuestas deliberativas, consejos consultivos, entre otros. Esta forma de deliberación es el intercambio comunicativo que se lleva a cabo bajo las siguientes circunstancias: quienes participan en el intercambio han sido seleccionados o han obtenido alguna forma de autorización institucional para ser parte del debate; el intercambio tiene la finalidad de que la comunicación permita expresar los intereses, argumentos o preferencias de cada participante, y se lleva a cabo con el propósito de adoptar una resolución que no tiene un carácter vinculante.

Finalmente, la deliberación política es la que se utiliza en la adopción de decisiones vinculantes con base en el intercambio de razones y justificaciones públicas. El hecho de que la deliberación esté ligada no solamente con las funciones expresivas y resolutorias de la comunicación, sino también con la obligatoriedad de las decisiones, implica que quienes participan en este debate han recibido algún tipo de autorización, electoral o de otra índole. La deliberación política se lleva a cabo en los parlamentos, los órganos estatales de regulación y vigilancia, y otras instancias con capacidad para adoptar decisiones que adquieren obligatoriedad.

Los tres tipos identificados delimitan el dominio conceptual de las prácticas deliberativas. Es importante notar que, conforme se incrementan los atributos que definen a un tipo, el conjunto de casos que pueden cumplir con esos atributos se reduce. Esto es relativamente sencillo de constatar: hablar sobre política es un comportamiento más común que los procesos deliberativos que concluyen con una resolución vinculante. Por otra parte, dado que cada uno de los tipos de cooperación dialógica identificados tiene atributos particulares, es posible postular que las condiciones que explican su operación y las consecuencias políticas que pueden tener son también distintos. Esto implica, por así decir, que los distintos tipos de política deliberativa deben ser explicados mediante

elementos o factores diferentes. De la misma forma, también es necesario señalar que dar cuenta de las relaciones de articulación o interdependencia entre los distintos tipos de política deliberativa es una vía para entender mejor el funcionamiento de los sistemas deliberativos.

## DELIBERACIÓN E IDEALES REGULATIVOS

En este trabajo he insistido en la necesidad de separar, con propósitos analíticos, la deliberación como fenómeno político de las normas o ideales políticos que están implicados en los procesos deliberativos. Esta distinción no debe tomarse como una manera de restar importancia al estudio empírico de las normas políticas o a los ideales regulativos; por el contrario, es tal su relevancia para entender la política, que deben ser objeto de un escrutinio sistemático tanto de carácter conceptual como empírico (Bauböck, 2008; Rehfeld, 2010).

Las normas asociadas con las condiciones y las consecuencias democráticas de la deliberación son numerosas. Sin pretender exhaustividad, se podría decir que, para ser democrática, la deliberación debe ser *inclusiva*, en el sentido de que puedan participar en el proceso deliberativo todas aquellas personas que se vean involucradas por las decisiones colectivas que implantará la autoridad política; *equitativa*, en tanto que todos los participantes puedan contar con un poder equivalente para influir en el proceso político; *pública*, de tal forma que el debate, los argumentos, la información pertinente y la decisión política puedan ser del conocimiento de los implicados, y que incluso trasciendan la localización espacial y temporal del proceso deliberativo; *epistémicamente eficiente*, lo cual implica que la deliberación debe contribuir a descubrir o construir alternativas de acción que sean intrínsecamente mejores en términos de sus contenidos normativos, científicos o técnicos; *colectivamente orientada*, pues se pretende que las decisiones democráticas deben promover los intereses comunes y el más amplio bienestar general; *cívicamente consecuente*, en el sentido de motivar a la ciudadanía a participar, tomar en cuenta los intereses de otros, ser capaces de modificar sus puntos de vista, de reconocer las diferencias, de aceptar las decisiones colectivas y de colaborar en la implantación de las acciones elegidas; y *políticamente legítima*, dando respaldo moral a las decisiones colectivas adoptadas.

Estas y otras normas o ideales regulativos de la deliberación pueden diferenciarse por su objeto. Algunas establecen los parámetros normati-

vos de las condiciones en las que debe realizarse la deliberación. Otras definen los criterios que deben caracterizar a una deliberación robusta y de buena calidad, en función de la manera en que se intercambian argumentos, los contenidos del discurso, o el trato que debe prevalecer entre los interlocutores. Otras más establecen los lineamientos para valorar los resultados de la discusión: el cambio sincero en las preferencias de los participantes, el consenso o el acuerdo razonado como decisión política, la legitimidad de las resoluciones adoptadas. A la par se puede considerar normas para valorar las consecuencias de la deliberación: el incremento en el compromiso cívico de los ciudadanos, la elección de políticas públicas que de forma manifiesta promueven el interés colectivo, entre otras.

De acuerdo con el planteamiento formulado en la segunda sección de este trabajo, otras normas relevantes para evaluar la deliberación son las asociadas con la rendición de cuentas y el control democrático. Por ejemplo, además de la legitimidad de las decisiones y acciones públicas, se pueden considerar otras: la construcción de propuestas de leyes, políticas o acciones políticas con base en justificaciones que apelan al interés público, la posibilidad de someter a un escrutinio dialógico las preferencias, las decisiones y los resultados de los gobernantes, el incremento en la calidad de la información y el debate público debidos a los intercambios deliberativos entre ciudadanos, representantes y funcionarios, y más.

Al analizar empíricamente la relación de la política deliberativa con sus ideales regulativos, sin embargo, es necesario tener en cuenta diversas consideraciones. La primera es que para conocer el rol que tienen las normas en la política deliberativa es necesario considerar que los ideales regulativos no son parámetros constantes, sino fenómenos políticos cuyos atributos son variables. Las normas políticas son nociones regulativas que pueden traducirse en conceptos observables empíricamente.

En segundo lugar, es preciso asumir que los ideales regulativos de la deliberación no pueden integrarse de manera aditiva, como si se tratara de aglomerar en torno a la deliberación el mayor número de expectativas virtuosas posibles. Por el contrario, hay que reconocer que diversos ideales políticos pueden ser contradictorios entre sí. Una paradoja discutida por Simone Chambers (2004) ilustra este punto: la calidad de la deliberación puede requerir que dos normas democráticas en apariencia perfectamente compatibles, la inclusión y la publicidad, tengan que ser restringidas para que al menos una de ellas prevalezca. Según su planteamiento, la deliberación que tiene lugar entre pocos participantes y a puertas cerra-



das puede ser de mejor calidad que la que se realiza en un foro abierto a numerosos interlocutores, pues entonces la argumentación se vuelve menos compleja y más susceptible de apelar a la emotividad colectiva.

Las tensiones entre las normas democráticas y la deliberación no deben ser consideradas un inconveniente de orden secundario. Por el contrario, deben ser analizadas por mérito propio. Por ejemplo, la inclusión política es una norma democrática que podría considerarse una condición necesaria de toda práctica deliberativa. Si la deliberación debe ser inclusiva, ¿esto significa que deben estar incluidos todos los afectados por una decisión en el proceso deliberativo? Es decir: ¿en el debate de una ley deben participar todos los ciudadanos? La respuesta en un sentido estricto debe ser afirmativa, si se quiere ser congruente con la norma democrática de inclusión. Pero esto equivale a cancelar la diferenciación institucional y normativa entre ciudadanos y representantes. Obviamente, se trata de un postulado inviable. Lo conveniente es asumir que la inclusión deliberativa debe evaluarse a partir del contexto de decisión. En este caso, tratándose de una legislación ordinaria, la deliberación debe tener lugar entre los representantes electos. Desde luego, puede exigirse a los representantes que participen efectivamente en un proceso deliberativo antes de aprobar una ley, o se les puede requerir también que antes de debatir esa ley en el pleno hayan realizado foros de discusión con expertos y ciudadanos.

Otras tensiones semejantes se encuentran en la relación entre la deliberación y la equidad política. Esta última exige que los ciudadanos tengan iguales oportunidades de influencia política, de tal manera que los diferenciales en el poder social o económico no se traduzcan en diferenciales de poder económico. Esta idea no solamente es difícil de realizar en la práctica, sino que también conceptualmente es controvertida (Przeworski, 2010: 71-98). En un momento dado, se pueden presentar diferencias que no se originan solamente en el poder social o económico de los participantes, sino también en las capacidades deliberativas de los interlocutores. Dado el caso, cabe preguntarse: ¿es menos legítima una decisión adoptada democráticamente aunque algunos participantes tengan menos elocuencia y capacidad argumentativa que otros? Para la teoría deliberativa, si esos participantes no pudieron deliberar en condiciones igualitarias, la decisión carece de respaldo moral suficiente. No obstante, si los miembros menos elocuentes fueron representados por otros miembros mejor habilitados para el debate, la objeción deliberativa debe matizarse. Desde una perspectiva democrática, tan importante es

que todos los implicados puedan deliberar en igualdad de condiciones como que las decisiones colectivas se adopten en un proceso que pueda representar adecuadamente a las distintas posturas políticas.

La equidad política como condición deliberativa remite a otro problema: los desequilibrios originados en el conocimiento experto. Yannis Papadopoulos (2012) señala que entre las innovaciones institucionales más sobresalientes de carácter deliberativo se encuentran las que crean espacios para el debate entre expertos. Estos diseños responden a la especialización y la complejidad de los asuntos de la política pública. La consecuencia es que, al mismo tiempo que la deliberación entre expertos puede ser robusta y técnicamente sofisticada, se afianza la diferencia entre legos y expertos, incrementando los costos del involucramiento ciudadano en cuestiones altamente especializadas. En casos como éste, en aras de fortalecer el control democrático, no es suficiente con reflexionar acerca de qué mejora la calidad de la deliberación, también hay que pensar qué dispositivos políticos o institucionales pueden servir como controles efectivos.

Finalmente, hay que considerar es que el análisis de las normas políticas no puede ser realizado en abstracto. Es preciso indagar qué tipo de circunstancias políticas se asocian con determinadas expresiones deliberativas y con determinados bienes democráticos. En particular, es necesario poner atención a las condiciones institucionales en las que se produce la deliberación (Warren, 2007). La deliberación política es una práctica situada, que tiene lugar en escenarios diversos, los cuales tienen grados relativos de interdependencia entre sí, como los componentes de un sistema.

## EL GIRO SISTÉMICO Y LOS EPISODIOS DELIBERATIVOS

La teoría deliberativa de la democracia tiene sus raíces en la teoría política normativa. De este impulso inicial surgieron múltiples iniciativas para construir foros y experimentos deliberativos; al mismo tiempo, la investigación empírica se enfocó prioritariamente en los minipúblicos y las innovaciones democráticas: encuestas deliberativas, presupuestos participativos, consultas públicas para la reforma de diversas áreas de la política pública, jurados ciudadanos, entre otros (Fishkin, 2009; Fung, 2007b; Smith, 2009). Pero en el origen, el interés de la teoría deliberativa estaba centrado en la democracia en su conjunto. Hasta puede considerarse

irónico que una ambiciosa teoría normativa como la deliberativa haya seguido una ruta que la llevó a desarrollar una cuidadosa taxonomía de los minipúblicos, habiendo iniciado como una reflexión sobre la naturaleza del razonamiento colectivo, la justificación pública y la legitimidad.

Tratando de recuperar la visión de conjunto, algunos prominentes partidarios de la teoría deliberativa han llamado la atención acerca de la necesidad de estudiar los sistemas deliberativos (Dryzek, 2010; Mansbridge *et al.* 2012; Parkinson, 2006; Thompson, 2008: 414-416). La noción de sistema remite a la necesidad de dar cuenta de la interdependencia de un conjunto de partes y funciones. La agenda se ha orientado a conocer la manera en que las dinámicas deliberativas se articulan unas con otras y tienen consecuencias más amplias. Con este giro se recupera la visión estructural, que venía ya perfilada en el sistema de doble “carril” de Jürgen Habermas (1998: 363-406), y se resalta el carácter procesual y secuencial de la política deliberativa (Goodin, 2008:186-204).

El giro sistémico en la teoría deliberativa representa un paso adelante en el estudio de las consecuencias agregadas de la deliberación. Sin embargo, para dialogar productivamente con las agendas de investigación sobre el control democrático, es necesario hacer algunas precisiones adicionales. Dedicaré el resto de este trabajo a formular dos planteamientos complementarios. El primero está relacionado con la noción de “sistema deliberativo”. Al respecto, sostendré que un sistema deliberativo es en realidad un “sistema político”, en su sentido genérico. La comunicación política y los procesos deliberativos son un componente de ese sistema. El segundo planteamiento introduce la categoría de “episodio deliberativo” para delimitar analíticamente los procesos en los que se ponen en juego las relaciones de interdependencia entre los componentes del sistema político-deliberativo.

Las aportaciones del giro sistémico pueden distorsionarse si termina por prevalecer la idea de que los sistemas deliberativos tienen existencia independiente y separada de los conglomerados institucionales de los sistemas políticos. No hay que pasar por alto que los procesos deliberativos están insertos en escenarios institucionales concretos. Como ha señalado Mark Warren (2007: 287): “[...] es claro que ‘democracia deliberativa’ habrá de significar un *sistema deliberativo* [énfasis en el original] dentro del cual múltiples variedades, modos y niveles de deliberación se distribuyen a lo largo de otras instituciones y sistemas”. En la conceptualización del sistema deliberativo que realiza Dryzek (2009: 1384-1388; 2010: 10-13), por ejemplo, se distinguen espacios de formación de los discursos y la

opinión pública, espacios “empoderados”, mecanismos de transmisión de la deliberación entre espacios públicos y espacios “empoderados”, mecanismos de rendición de cuentas, y la decisividad que puede tener la comunicación política o la deliberación. Aunque esta formulación tiene el cuidado de señalar que los espacios donde tiene lugar la comunicación política son espacios con distintos atributos institucionales, es preciso poner énfasis en esos componentes: el sistema deliberativo no existe de manera independiente a los escenarios y conglomerados institucionales en los que los actores políticos convergen y coordinan sus acciones, empleando elecciones, sistemas de votación, negociaciones e incluso distintas formas de coerción o coacción política.

El sistema deliberativo se constituye como sistema en la medida en que la comunicación política, los discursos públicos y los procesos deliberativos construyen articulaciones y vínculos entre distintos actores, foros y estructuras institucionales. Puesto este énfasis, el señalamiento de Dryzek (2009: 1381-1382) adquiere mayor relevancia analítica: la tarea de la investigación es analizar las condiciones en las que la deliberación puede ser inclusiva, auténtica y consecuente. El reto analítico consiste en identificar los mecanismos de articulación de distintos procesos políticos y conglomerados institucionales a través de la deliberación. La distinción entre participación discursiva, deliberación colegiada y deliberación política debe contribuir a tender puentes entre el estudio de los minipúblicos, las dinámicas asociativas y los distintos elementos que son regularmente el objeto del análisis político: las instituciones electorales, la representación política, las relaciones entre los poderes estatales, la conducción de las políticas públicas, entre otros. De la misma forma, es necesario resaltar la relevancia de aportaciones que promueven el diálogo entre la perspectiva deliberativa y el desarrollo de teorías sobre las redes de política pública (De Leon y Varda, 2009), los sistemas asociativos complejos (Luna y Velasco, 2009) e incluso el estudio de los movimientos sociales (Della Porta, 2005).

La noción de “sistema” alude a las relaciones de interdependencia y articulación entre distintos elementos de un conglomerado de actores, instituciones y procesos políticos. Sin embargo, hace falta incorporar un elemento que dé cuenta del carácter procesual de la política deliberativa. En un sistema político tienen lugar múltiples procesos de comunicación y debate público, que corren paralelos, se intersectan, se presuponen unos a otros, o pueden ser mutuamente excluyentes. Para poder evaluar los atributos y las consecuencias públicas y democráticas de esos procesos es

necesario contar con una herramienta que permita delimitar analíticamente los elementos que los componen. Sostengo que la categoría de *episodio deliberativo* puede cumplir con esa función.

Esta categoría tiene la finalidad de ser un instrumento para analizar el funcionamiento de los componentes de los sistemas deliberativos y estudiar sus consecuencias más amplias. Los “episodios” son “corrientes continuas de vida social” (Tilly y Goodin, 2006: 14-16), delimitados por eventos determinados que enmarcan el funcionamiento y la articulación de distintos mecanismos cognitivos, ambientales y relacionales en contextos particulares. Los episodios deliberativos son instancias definidas por los distintos momentos de discusión y debate sobre un asunto en particular. Los episodios deliberativos contienen los procesos de comunicación que se efectúan en distintos escenarios y dispositivos institucionales. Su delimitación está dada por los temas y el tipo de actores e instancias que se involucran en el debate.

Los episodios deliberativos son unidades analíticas que contribuyen a identificar cómo se construye la interdependencia entre distintos elementos de un sistema político en el interior de los límites que definen ese episodio. La delimitación del episodio deliberativo necesariamente debe ser temporal, pero debe estar definida también por eventos o acontecimientos políticos particulares. De esta manera, será posible reconstruir las secuencias y procesos que tienen lugar entre el comienzo y el término de ese episodio. La interdependencia se puede observar en el grado en que la agenda y los contenidos de lo que se debate en un espacio o foro institucional concreto están influidos por las decisiones adoptadas en otros momentos o instancias deliberativas que acontecieron previamente o que transcurren en paralelo.

El estudio de los episodios deliberativos podría ser clave para entender mejor el rol que tiene la deliberación en el control democrático. Las consecuencias democráticas de la deliberación no se producen de manera instantánea y uniforme, como resultado del funcionamiento de una instancia deliberativa particular. Son producto de la combinación y la articulación de múltiples procesos de comunicación política con una amplia variedad de fenómenos políticos. El análisis de los episodios deliberativos requiere emplear el método, descrito por Archon Fung (2007a), de “involucramiento constructivo” entre la teoría democrática y el análisis político. De acuerdo con este autor, una forma alternativa de teorización normativa puede impulsarse a partir de la evaluación empírica de las aportaciones y consecuencias de instituciones y procesos políticos.

Desde esta perspectiva, la categoría de los episodios deliberativos podría dar cuenta no solamente de los considerables desafíos implicados en la construcción de minipúblicos auténticamente deliberativos, sino también de los mecanismos involucrados en la todavía más compleja tarea de democratizar los sistemas políticos.

## CONCLUSIONES

La apuesta formulada en este trabajo es que la política deliberativa es un elemento que considerar en la tarea de entender y explicar el control y la rendición de cuentas democráticos. Para desarrollar este planteamiento he comenzado una reflexión crítica sobre el modelo de la democracia deliberativa. El ideal de ésta es sin duda atractivo e influyente: que la política democrática esté basada en prácticas de intercambio de justificaciones públicas orientadas a generar respuestas a los problemas colectivos, que sean a la vez más certeras y que cuenten con un respaldo público más robusto. Pero para ser congruentes con ese ideal es necesario tratar con rigor los supuestos en los que se basa. He sostenido, en consecuencia, que para entender mejor el rol que tiene la deliberación en la política es necesario separar el concepto de la deliberación de las expectativas democráticas que la acompañan.

De esta forma, he formulado una concepción de la deliberación en estos términos: son deliberativos aquellos intercambios de razonamientos que se producen en el marco de la necesidad de resolver un problema colectivo a través de una decisión que resulte vinculante. Ésta ha sido la base para distinguir tres tipos concretos de prácticas deliberativas: la participación discursiva, la deliberación colegiada y la deliberación política. Asimismo, he afirmado que las condiciones que favorecen la deliberación, la calidad del proceso deliberativo y sus consecuencias políticas son todos elementos que deben ser teorizados y analizados empíricamente. Para hacerlo, uno de los retos más importantes que enfrenta la teoría deliberativa es ofrecer explicaciones que den cuenta de la interdependencia de distintos escenarios, foros, diseños institucionales y procesos deliberativos. El horizonte es la integración de la democracia como sistema. La teoría deliberativa ha aportando un detallado conocimiento del diseño y el funcionamiento de diversos tipos de minipúblicos; es momento de retomar uno de los impulsos constitutivos de esta teoría: la reflexión normativa y la investigación empírica sobre la democracia en su conjunto.

La intención de este trabajo es promover una agenda de investigación sobre la deliberación política que sea capaz de dialogar de manera más activa con otras áreas del análisis sociopolítico. De un lado se encuentra la convicción de que, en los sistemas de gobierno contemporáneos, la multiplicación de foros e instancias de gobernanza dan un rol visible y relevante a la deliberación política. Es preciso dar cuenta, por lo tanto, de ese rol de tal forma que los estudios de las instituciones políticas, el gobierno y las políticas públicas puedan conocer con detalle qué esperar de la política deliberativa. En otro lado se encuentra la trayectoria que ha tenido la teoría deliberativa de generar conocimiento a partir de una estrecha articulación entre la reflexión normativa, las aportaciones a la práctica y el análisis empírico. Recuperar los elementos de esta trayectoria es prioritario para entender los retos que enfrentan los sistemas políticos contemporáneos en términos de articular de manera productiva las experiencias deliberativas que los constituyen, y la renovación y ampliación de las condiciones democráticas en las que se desenvuelve la acción pública.

## BIBLIOGRAFÍA

- AUSTEN-SMITH, David, y Timothy J. Feddersen (2006). "Deliberation, preference uncertainty and voting rules". *American Political Science Review* 100: 209-217.
- AVRITZER, Leonardo (2002). *Democracy and the Public Space in Latin America*. Princeton: Princeton University Press.
- BÄCHTIGER, André, Simon Niemeyer, Michael Neblo, Marco R. Steenbergen y Jürg Steiner (2010). "Disentangling diversity in deliberative democracy: Competing theories, their blind spots and complementarities". *Journal of Political Philosophy* 18 (1): 32-63.
- BAUBÖCK, Reiner (2008). "Normative political theory and empirical research". En *Approaches and Methodologies in the Social Science*, editado por Donatella Della Porta y Michael Keating, 40-60. Cambridge: Cambridge University Press.
- BOHMAN, James (1996). *Public Deliberation: Pluralism, Complexity and Democracy*. Cambridge: MIT Press.

- BOROWIAK, Craig T. (2011). *Democracy and Accountability. The Pitfalls and Promise of Popular Control*. Oxford: Oxford University Press.
- BOVENS, Mark (2010). "Two concepts of accountability: Accountability as a virtue and as a mechanism". *West European Politics* 33 (5): 946-967.
- CASTAÑOS, Fernando, Álvaro Caso y Jesús Morales (2008). "La deliberación: origen de la obligación moral de cumplir la ley". En *La democracia en perspectiva: consideraciones teóricas y análisis de casos*, compilado por Julio Labastida, Miguel A. López Leyva y Fernando Castaños, 17-34. México: Universidad Nacional Autónoma de México-Instituto de Investigaciones Sociales.
- CHALMERS, Douglas (2013). *Reforming Democracies: Six Facts about Politics that Demand a New Agenda*. Nueva York: Columbia University Press.
- CHAMBERS, Simone (2003). "Deliberative democratic theory". *Annual Review of Political Science* 5: 307-326.
- CHAMBERS, Simone (2004). "Behind closed doors: Publicity, secrecy and the quality of deliberation". *The Journal of Political Philosophy* 12 (4): 389-410.
- CHRISTIANO, Thomas (1997). "The significance of public deliberation". En *Deliberative Democracy: Essays on Reason and Politics*, compilado por James Bohman y William Rehg, 243-278. Cambridge y Londres: MIT Press.
- CHRISTIANO, Thomas (2008). *The Constitution of Equality: Democratic Authority and its Limits*. Oxford: Oxford University Press.
- COHEN, Joshua (1989). "Deliberation and democratic legitimacy". En *The Good Polity*, editado por Alan Hamlin y Philip Pettit, 17-34. Oxford: Basil Blackwell.
- COHEN, Joshua (1997). "Procedure and substance in deliberative democracy". En *Deliberative Democracy: Essays on Reason and Politics*, editado por James Bohman y William Rehg, 407-437. Cambridge: MIT Press.
- COHEN, Joshua (2007). "Deliberative democracy". En *Deliberation, Participation and Democracy: Can the People Govern?*, editado por Shawn W. Rosenberg, 219-236. Londres: Palgrave MacMillan.



- COOK, Fay Lomax, M. Delli Carpini y Lawrence Jacobs (2007). "Who deliberates? Discursive participation in America". En *Deliberation, Participation and Democracy: Can the People Govern?*, editado por Shawn W. Rosenberg, 25-44. Londres: Palgrave McMillan.
- DAHL, Robert (1971). *Poliarchy: Participation and Opposition*. New Heaven: Yale University Press.
- DE LEON, Peter, y Danielle M. Varda (2009). "Toward a theory of collaborative policy networks: Identifying structural tendencies". *Policy Studies Journal* 37 (1): 59-74.
- DELLA PORTA, Donatella (2005). "Deliberation in movement: Why and how to study deliberative democracy and social movements". *Acta Politica* 40 (3): 336-350.
- DELLI CARPINI, Michael X., Fay Lomax Cook y Lawrence R. Jacobs (2004). "Public deliberation, discursive participation, and citizen engagement: A review of the empirical literature". *Annual Review of Political Science* 7: 315-344.
- DRYZEK, John (2009). "Democratization as deliberative capacity building". *Comparative Political Studies* 42 (11): 1379-1402.
- DRYZEK, John (2010). *Foundations and Frontiers of Deliberative Governance*. Oxford: Oxford University Press.
- ELSTER, Jon (2001). "Introducción". En *La democracia deliberativa*, compilado por Jon Elster, 3-30. Barcelona: Gedisa.
- FISHKIN, James (2009). *When the People Speak: Deliberative Democracy and Public Consultation*. Oxford: Oxford University Press.
- FUNG, Archon (2007a). "Democratic theory and political science: A pragmatic method of constructive engagement". *American Political Science Review* 101 (3): 443-458.
- FUNG, Archon (2007b). "Minipublics: Deliberative designs and their consequences". En *Deliberation, Participation and Democracy: Can the People Govern?*, editado por Shawn W. Rosenberg, 159-183. Londres: Palgrave McMillan.
- GOERTZ, Gary (2006). *Social Science Concepts*. Princeton: Princeton University Press.

- GOODIN, Robert E. (2000). "Democratic deliberation within". *Philosophy & Public Affairs* 29 (1): 81-109.
- GOODIN, Robert E. (2008). *Innovating Democracy: Democratic Theory and Practice after the Deliberative Turn*. Oxford: Oxford University Press.
- GURZA Lavallo, Adrián, y Ernesto Isunza Vera (2010). "Precisiones conceptuales para el debate contemporáneo sobre la innovación democrática". En *La innovación democrática en América Latina. Tramas y nudos de la representación, la participación y el control social*, editado por Ernesto Isunza Vera y Adrián Gurza Lavallo, 19-82. México: Universidad Veracruzana/Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social.
- GUTTMAN, Amy, y Denis Thompson (2004). *Why Deliberative Democracy?* Princeton: Princeton University Press.
- HABERMAS, Jürgen (1998). *Facticidad y validez*. Madrid: Trotta.
- HELD, David (2006). *Models of Democracy*. Stanford: Stanford University Press.
- HEVIA, Felipe, Samana Vergara-Lope y Homero Ávila Landa (2011). "Participación ciudadana en México: consejos consultivos e instancias públicas de deliberación en el gobierno federal". *Perfiles Latinoamericanos* 38: 65-88.
- JACOBS, Lawrence R., Fay Lomax Cook, y Michael X. Delli Carpini (2009). *Talking Together: Public Deliberation and Political Participation in America*. Chicago: The University of Chicago Press.
- LUNA, Matilde, y José Luis Velasco (2009). "Las redes de acción pública como sistemas asociativos complejos: problemas y mecanismos de integración". *Redes: Revista Hispana para el Análisis de Redes Sociales* 17 (4).
- MAINWARING, Scott (2003). "Introduction. Democratic accountability in Latin America". En *Democratic Accountability in Latin America*, editado por Scott Mainwaring y Christopher Welna, 1-33. Oxford: Oxford University Press.
- MANSBRIDGE, Jane, James Bohman, Simone Chambers, David Estlund, Andreas Follesdal, Archon Fung, Cristina Lafont, Bernard Manin y José Luis Martí (2010). "The place of self-interest and the role of

- power in deliberative democracy”. *Journal of Political Philosophy* (18) 1: 64-100.
- MANSBRIDGE, Jane (1999). “Everyday talk in the deliberative system”. En *Deliberative Politics*, editado por Steven Macedo, 211-239. Oxford: Oxford University Press.
- MANSBRIDGE, Jane (2007). “‘Deliberative democracy’ or ‘Democratic deliberation’”. En *Deliberation, Participation and Democracy: Can the People Govern?*, editado por Shawn W. Rosenberg, 251-271. Londres: Palgrave MacMillan.
- MANSBRIDGE, Jane, James Bohman, Simone Chambers, Thomas Christiano, Archon Fung, John Parkinson, Dennis F. Thompson y Mark Warren (2012). “A systemic approach to deliberative democracy”. En *Deliberative Systems: Deliberative Democracy at the Large Scale*, editado por Jane Mansbridge y John Parkinson, 1-26. Cambridge: Cambridge University Press.
- MONSIVÁIS CARRILLO, Alejandro (2006). “Democracia deliberativa y teoría democrática: Una revisión del valor de la deliberación pública”. *Revista Mexicana de Sociología* 68 (2): 291-330.
- MONSIVÁIS CARRILLO, Alejandro (2013). “Repensando la relación entre democracia y representación: algunas propuestas para ampliar el canon democrático”. *Perfiles Latinoamericanos* 45: 45-60.
- MONSIVÁIS CARRILLO, Alejandro, Alejandra Pérez y Ligia Tavera (en prensa). “Protesta social, política deliberativa y democracia: un análisis de los ‘Diálogos por la Paz’ en México”. *Revista de Ciencia Política*.
- MONTES DE OCA BARRERA, Laura (2014). “¿Innovaciones democráticas? Análisis del Consejo Consultivo de telecomunicaciones en México”. *Revista Mexicana de Sociología* 76 (2): 287-320.
- MORTON, Rebecca B. (1999). *Methods and Models*. Cambridge: Cambridge University Press.
- NABATCHI, Tina, John Gastil y G. Michael Weiksner (editores) (2012). *Democracy in Motion: Evaluating the Practice and Impact of Deliberative Civic Engagement*. Oxford: Oxford University Press.
- NEBLO, Michael A. (2007). “Family disputes: Diversity in defining and measuring deliberation”. *Swiss Political Science Review* 13 (4): 527-557.

- NEBLO, Michael A., Kevin Esterling, Ryan P. Kennedy, David Lazer y Anand Sokhey (2010). "Who wants to deliberate, and why?" *American Political Science Review* 104 (3): 566-583.
- PAPADOPOULOS, Yannis (2012). "On the embeddedness of deliberative systems: Why elitist innovations matter more". En *Deliberative Systems: Deliberative Democracy at the Large Scale*, editado por Jane Mansbridge y John Parkinson, 125-150. Cambridge: Cambridge University Press.
- PARKINSON, John (2006). *Deliberating in the Real World: Problems of Legitimacy in Deliberative Democracy*. Oxford: Oxford University Press.
- PRZEWORSKI, Adam (2010). *Democracy and the Limits of Self-Government*. Cambridge: Cambridge University Press.
- RAWLS, John ([1971] 1999). *A Theory of Justice*. Cambridge: Belknap Harvard.
- REHFELD, Andrew (2010). "Offensive political theory". *Perspectives on Politics* 8 (2): 465-486.
- ROSENBERG, Shawn W. (2007). "Types of discourse and the democracy of deliberation". En *Deliberation, Participation and Democracy: Can the People Govern?*, editado por Shawn W. Rosenberg, 130-159. Londres: Palgrave Macmillan.
- RYFE, David M. (2005). "Does deliberative democracy work?". *Annual Review of Political Science* 8: 49-71.
- SARTORI, Giovanni (2008). "Concept misformation in comparative politics". En *Concepts and Methods in Social Science*, editado por David Collier y John Gerring, 13-43. Londres: Routledge.
- SMITH, Graham (2009). *Democratic Innovations: Designing Institutions for Citizen Participation*. Cambridge: Cambridge University Press.
- STEINER, Jürg (2012). *The Foundations of Deliberative Democracy: Empirical Research and Normative Implications*. Cambridge: Cambridge University Press.
- STEINER, Jürg, André Bächtiger, Markus Spörndli y Marco R. Steenbergen (2005). *Deliberative Politics in Action: Analyzing Parliamentary Discourse*. Cambridge: Cambridge University Press.

- THOMPSON, Dennis F. (2008). "Deliberative democratic theory and empirical political science". *Annual Review of Political Science* 11: 497-520.
- TILLY, Charles, y Robert Goodin (2006). "It depends". En *The Oxford Handbook of Political Contextual Analysis*, editado por Robert Goodin y Charles Tilly, 3-32. Oxford: Oxford University Press.
- WARREN, Mark (2006). "Democracy and the state". En *The Oxford Handbook of Political Theory*, editado por John Dryzek, Bonnie Honig y Anne Phillips, 382-399. Oxford: Oxford University Press.
- WARREN, Mark (2007). "Institutionalizing deliberative democracy". En *Deliberation, Participation and Democracy: Can the People Govern?*, editado por Shawn W. Rosenberg, 272-287. Londres: Palgrave MacMillan.
- WARREN, Mark (2012). "When, where and why do we need deliberation, voting, and other means of organizing democracy? A problem-based approach to democratic systems". *APSA 2012 Annual Meeting Paper*. Disponible en <<http://ssrn.com/abstract=2104566>>.
- YOUNG, Iris Marion (2000). *Inclusion and Democracy*. Oxford: Oxford University Press.

Recibido: 3 de agosto de 2013  
Aceptado: 19 de mayo de 2014