

REVISTA MEXICANA DE

# SOCIOLOGIA



**Instituto de Investigaciones Sociales**  
**Universidad Nacional Autónoma de México**

## UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Rector: Francisco Barnés de Castro

Secretario General: Xavier Cortés Rocha

Director General de Publicaciones y

Fomento Editorial: José Ignacio Echeverría Ortega

## INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

Director: René Millán Valenzuela

Secretaria Académica: Rebeca de Gortari Rabiela

Secretario Técnico: Ricardo Tirado Segura

Página WEB: <http://www.unam.mx/iisunam>

## REVISTA MEXICANA DE SOCIOLOGÍA

Director: René Millán Valenzuela

Fundador [1939]: Lucio Mendieta y Núñez

Editora: Sara María Lara Flores

Coordinación de este número de la revista: Antonia Martínez y Yolanda Meyenberg

Comité editorial:

Ignacio Carrillo Prieto, John Coatsworth, Charles Cooper, Brígida García, Néstor García Canclini, Sara María Lara Flores, Massimo Livi Bacci, Larissa Lomnitz, Daniel Pécaut, René Millán Valenzuela, Juan José Saldaña, Rodolfo Stavenhagen, Peter Ward, Francisco Zapata.

Edición al cuidado de Hortensia Moreno

Diseño de la edición: Rolando Palacios

Portada: Cynthia Trigós Suzán

Ilustración: Real Audiencia en sucesión, viñeta, siglos XVI-XVII, tomada de Francisco Arturo Schroeder Cordero, *El abogado mexicano, historia e imagen*, IJUNAM, Gob. del Edo. de Guerrero, 1992.

**REVISTA MEXICANA DE  
SOCIOLOGIA**

AÑO LX / NÚM. 2

ABRIL - JUNIO DE 1998

**2/98**

305

Revista Mexicana de Sociología. Año 1. Marzo/abril de 1939. México, UNAM, Instituto de Investigaciones Sociales.

v. Ilus. 23 cms                      trimestral

1. Sociología, Publs. periód. 2. Ciencias Sociales. Publs. periód. I. UNAM, Instituto de Investigaciones Sociales.

---

Número de Certificado de Licitud Núm. 5547 y de Contenido Núm. 4292, expedidos el 8 de febrero de 1991. Número de reserva 20-92.

Editado, impreso y manufacturado en México.

Domicilio:

Ciudad de la Investigación en Humanidades, Circuito Mario de la Cueva  
Ciudad Universitaria,  
04510 México, D.F.  
E-mail: revmexso@servidor.unam.mx

Distribución y suscripciones: Laura Chaho Vega  
Apartado Postal 70-401  
México, D.F.  
E-mail: libriis@servidor.unam.mx

	<i>Suscripción anual</i>	<i>Números sueltos</i>	<i>Números atrasados</i>
ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ: ( <i>correo ordinario</i> )	90.00 dls.	18.00 dls.	18.00 dls.
EUROPA, ASIA Y ÁFRICA: ( <i>correo ordinario</i> )	90.00 "	18.00 "	18.00 "
AMÉRICA CENTRAL: ( <i>correo ordinario</i> )	70.00 "	18.00 "	18.00 "
AMÉRICA DEL SUR: ( <i>correo ordinario</i> )	70.00 "	18.00 "	18.00 "
AUSTRALIA: ( <i>correo ordinario</i> ):	90.00 "	18.00 "	18.00 "
MÉXICO: ( <i>correo ordinario</i> ):	\$ 250.00	\$ 60.00	\$ 60.00

# Índice

PRESENTACIÓN ..... ix

## I. PERSPECTIVAS TEÓRICAS

El papel del parlamento durante la consolidación de la democracia y después .... 3

*Julián Santamaría*

Algunas sugerencias para renovar la función de control parlamentario ..... 21

*Ángel Garrorena Morales*

## II. LOS PARLAMENTOS EN EUROPA: ESPAÑA E ITALIA

Representación y funciones del Congreso de los  
Diputados español: 1977-1996 ..... 45

*Lourdes López Nieto*

El parlamento en España, procedimientos de elección y funciones ..... 71

*Pablo Oñate y Antonia Martínez*

Parlamento y opinión pública en España ..... 95

*Ismael Crespo Martínez y Jordi Calvet Crespo*

El parlamento: sujeto y objeto de la reforma constitucional italiana ..... 121

*Mónica Méndez Lago*

## III. DEMOCRACIA, PRESIDENCIALISMO Y PARLAMENTARISMO EN AMÉRICA LATINA

Democracia y valores democráticos en la clase política latinoamericana.  
Una segunda aproximación ..... 147

*Manuel Alcántara Sáez*

Presidencialismo y parlamentarismo en América Latina: un debate abierto ..... 165

*Mario Serrafiero*

Uruguay: las alternativas de un presidencialismo pluralista .....	187
---	-----

*Jorge Lanzaro*

#### IV. REPRESENTACIÓN Y DIMENSIONES PARLAMENTARIAS EN MÉXICO

Representación y la construcción de un gobierno representativo .....	219
--	-----

*Yolanda Meyenberg*

La incertidumbre constitucional. Gobierno dividido y aprobación presupuestal en la LVII legislatura del congreso mexicano 1997-2000 .....	239
--	-----

*Ulises Carrillo y Alonso Lujambio*

El congreso del Estado en Baja California. Del partido hegemónico al partido dominante: 1980-1997 .....	265
--	-----

*Victor Alejandro Espinoza Valle*

#### V. REPORTES DE INVESTIGACIÓN

Democracia y representación parlamentaria en México (notas sobre un proyecto de investigación) .....	289
---	-----

*Luisa Béjar A.*

Algunas observaciones sobre la élite parlamentaria latinoamericana .....	307
--	-----

*Araceli Mateos Díaz y Cristina Rivas Pérez*

#### VI. SECCIÓN BIBLIOGRÁFICA

Scott Mainwaring y Matthew Soberg Shugart (comps.), <i>Presidentialism and Democracy in Latin America</i> , Cambridge University Press, 1977. ....	333
--	-----

*Leticia M. Ruiz Rodríguez*

Manuel Alcántara y Antonia Martínez, <i>Política y gobierno en España</i> , Tirant lo Blanch, Valencia, 1997. ....	335
---	-----

*Iván Llamazares*

## PRESENTACIÓN

UNO DE LOS CUERPOS INSTITUCIONALES más controvertidos en las democracias contemporáneas es aquel que otorga su soporte al poder legislativo, ya que éste permite poner en operación la relación política que legitima la condición fundamental de su permanencia: la representación.

Hablar de representación implica aludir a formas, instituciones, intereses, agentes, imágenes, expectativas que se articulan para expresar lo que se comparte como semejanzas y lo que se reconoce como diferencias.

Después de un largo trayecto de ensayos y errores, la democracia parece llegar hoy a ofrecer códigos aceptados por todos los países como común denominador para organizar una esfera de la política en la que se fomente el consenso y se inhiba el conflicto. Dentro de ellos, la elección periódica de los representantes y la garantía de la existencia de instituciones que permitan deliberar, acordar y legislar sobre los asuntos de interés de la ciudadanía resulta indispensable; no obstante, existen dos matices a los que la reflexión politológica ha dedicado mayor atención: la utilidad de un marco institucional imaginado para condiciones históricas muy distintas a las actuales y las tensiones existentes entre lo que se reconoce como prescripciones y la expresión particular donde éstas operan.

La extensión del modelo democrático, como esquema de resolución de conflictos, a una inmensa mayoría de países, ha provocado un cambio en el interés de los estudiosos de la política. Durante los años previos, un gran número de análisis politológicos se centraba en el estudio de los procesos de cambio de régimen desde la perspectiva de los actores. El (re)establecimiento de regímenes democráticos se ha acompañado de una mayor preocupación sobre los fenómenos de gobernabilidad y del estudio de variables institucionales. En las nuevas investigaciones, empiezan a ser más abundantes los estudios sobre las instituciones representativas. Sin embargo, los estudios sobre el parlamento y su posición en el sistema político todavía pue-

den considerarse como insuficientes, sobre todo si se comparan con la literatura que existe sobre otras variables institucionales. Esta apreciación general debe ser matizada. Los análisis sobre los legislativos han sido más abundantes en Europa.

Dedicar un número de la *Revista Mexicana de Sociología* a los temas de representación y parlamentarismo parte de la idea de compartir un conjunto de preocupaciones analíticas que, además de reiterar la importancia de los temas, reflejan la variedad de rutas que investigadores de muy distintas pertenencias institucionales y territoriales han seguido para registrar los hallazgos y los percances que se encuentran implicados en la aceptación del principio de un poder compartido.

Los artículos que aquí se presentan comparten, además de la preocupación temática, una cualidad de investigación: aquella que lleva a indagar en los archivos, diseñar herramientas de análisis, incursionar en nuevas explicaciones y construir datos.

El conjunto de textos se encuentra organizado en torno a dos grandes temas: la reflexión teórica con respecto a los límites institucionales del parlamentarismo y las propuestas para ampliar sus niveles de interacción y de eficiencia, y diversos estudios de caso, donde se analizan desde perspectivas continentales, regionales, nacionales y locales los distintos aspectos que atañen a los dilemas de la representación y al funcionamiento de los parlamentos; se incluyen, asimismo, avances y propuestas de investigación en los que la confrontación con los alcances y la exposición de intuiciones marcan nuevos caminos para la investigación. La intención es contribuir a un mayor conocimiento de algunas instituciones parlamentarias y favorecer la discusión sobre temas que afectan a la institución representativa por antonomasia.

*Antonia Martínez  
Yolanda Meyenberg*