

Aspectos de la organización espacial del Ecuador

E. DALMASSO Y P. FILLON

A pesar de sus dimensiones reducidas, 283 561 km², un poco más de la mitad de la superficie francesa, el Ecuador presenta una organización espacial muy contrastada. Se ven dos fenómenos netamente, suscitados por una convergencia de factores. Por una parte, una red de ciudades pequeñas y medianas, centros locales ejerciendo su dominación sobre una porción de espacio limitada. Por otra parte, la supremacía creciente de dos ciudades: Quito (500 000 habitantes) y Guayaquil (700 000 habitantes). Verdaderas metrópolis regionales, estas dos ciudades tienen igualmente un rol nacional, político para la primera, económico para la segunda. De esto resulta una fuerte rivalidad que es el origen de una verdadera “bipolaridad”, situación muy original en un país subdesarrollado, pero que no resta sin consecuencias profundas en la política económica del país.

I. Los factores de la organización regional

Los factores naturales, humanos y económicos contribuyen a dividir a Ecuador en distintas unidades.

A) Los factores naturales

El factor natural, por sus limitaciones, es un factor esencial de división del espacio.

1) Las características fundamentales del medio natural

Si se hace a un lado el Archipiélago de las Galapas, el territorio ecuatoriano está dividido en tres grandes unidades regionales: la Sierra, la Costa y el Oriente.

— El sector montañoso de la Sierra está compuesto, en forma esquemáti-

ca, por la alineación doble Norte-Sur de la Cordillera Central y de la Cordillera Occidental, conteniendo el corredor interandino, cuenca de hundimiento de 700 km de largo sobre 120 a 300 km de ancho. El conjunto, con banco cristalino, está formado de material volcánico. La depresión central, a la altura de 2 000-3 000 m, está cortada en una serie de cuencas u "hoyas". El clima presenta un escalonamiento característico desde el clima tropical hasta el clima frío.

— Guesta abajo de la Cordillera Occidental, hacia el Occidente, a partir de 700-800 m, se abre el ámbito de la *Costa*. Es una llanura ancha, formada de terrenos sedimentarios, fragmentados y con relieves vigorosos y con dos sistemas fluviales del río Guayas y del río Esmeraldas. El clima, cálido y húmedo en el interior, es más seco sobre la costa propiamente dicha, bajo la influencia de las corrientes marinas (de Humboldt y de Niño).

—En cuanto al *Oriente*, constituye una parte de la cuenca superior del Amazonas. A lo largo del alineamiento montañoso de la Cordillera Oriental (1 500 m de altura) se extiende hacia el Oriente, a la altura media de 300 m, una gran llanura con clima cálido y húmedo, cubierta de bosques y surcada con numerosos ríos (como el Napo o el Pastaza).

2) Las consecuencias principales

El peso del factor natural tiende a fraccionar el espacio en función de dos consecuencias esenciales.

—En primer término, cabe notar la variedad de formas de valorización posibles. La naturaleza ecuatoriana ofrece aptitudes culturales muy variadas. Cultivos tropicales, cultivos templados, ganadería, pesca, todos encuentran condiciones favorables, según la región. Lo que es más, si las riquezas mineras son débiles en la Sierra, salvo quizás en su parte meridional, el potencial hidroeléctrico es importante; simplemente hasta la fecha se ha explotado poco. En fin, las estructuras geológicas son favorables para el petróleo en la región de Guayaquil y en el Oriente. El descubrimiento de yacimientos importantes en esta última región pueden transformar totalmente la ubicación de las actividades productivas en Ecuador.

—En segundo término, las condiciones de relieve son un obstáculo importante para las comunicaciones. En el corredor interandino, las distintas cuencas están mal ligadas entre sí. De ahí que resulten difíciles y lentos los desplazamientos que tienden a mantener una yuxtaposición de las regiones pequeñas. En el Oriente, todavía no existe una buena vía de penetración. En la Costa, la situación es mejor, pero aún hay muchos centros aislados, cosa que atrasa los esfuerzos de integración y de modernización.

B) *Los factores humanos*

Los conjuntos de pobladores y la población también son factores de creación o de manutención de unidades regionales.

1) La distribución de la población

La población de Ecuador asciende a 5.7 millones de habitantes más o menos. Es una población de crecimiento rápido, 3% de promedio anual. Esto es el resultado de una alta tasa de nacimientos (44 por cada mil habitantes) frente a una mortalidad reducida (12 por cada mil habitantes). En 1830 Ecuador tenía 550 000 habitantes, en 1921 este número se elevó a 1.6 millones y en 1962 a 4.5 millones. Esta población tiene una estructura por edades caracterizada por el 45% de "menos de 14 años" y, al ritmo actual, se duplica cada 22 años.

La distribución de esta población es muy desigual (*cf.* cuadro 1). La Sierra tiene una ocupación bastante uniforme, con fuertes densidades en todas las cuencas, excepto al sur del país. La Costa tiene dos núcleos de densidades fuertes, la región de Guayas y Guayaquil, por una parte, el sector de Portoviejo-Manta, por la otra. En otros lugares hay vacíos muy grandes. El Oriente está casi sin habitantes hasta la fecha.

Esta distribución se modifica a beneficio de las provincias costeras como se puede apreciar en el cuadro 1. Esta situación nueva es el resultado de migraciones de población.

CUADRO 1
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN ECUADOR*

	<i>Sierra</i>	<i>Costa</i>	<i>Oriente</i>	<i>Archip.</i>	<i>Total</i>
Población 1950	1 856 445	1 298 495	46 471	1 346	3 202 757
%	58.0	40.5	1.5	—	
Población 1962	2 271 345	2 127 358	74 913	2 391	4 476 007
%	50.7	47.6	1.6	0.1	
Superficie (km ²)	69 342	66 049	121 263	7 812	264 466
%	26.2	25.0	45.9	2.9	
Densidades 1962	33	32	0.6	0.3	17
Densidades 1950	27	20	0.4	0.2	12

FUENTE: INEDES. Cabe remarcar la diferencia entre los valores presentados para la superficie ecuatoriana. En el cuadro se ha tomado la superficie tomando en cuenta la disminución de ésta debido a la anexión por Perú en 1942 de una parte de Ecuador. Los ecuatorianos nunca han aceptado este hecho como definitivo.

2) Las migraciones de población

La población de Ecuador se hizo por la Sierra. Los primeros pobladores indios, y después los españoles, según parece, se establecieron sobre todo en

la Cordillera de los Andes que tiene un clima más templado. Solamente en una segunda época y con la apertura reciente de las vías de comunicaciones, se hizo el “descenso hacia la Costa”. Este proceso de colonización todavía no ha terminado. Hoy se ve atraído por el Oriente.

Las corrientes migratorias (*cf.* cuadro 2) están caracterizadas por tres direcciones. Existe una primera corriente en el corredor interandino donde las poblaciones rurales se desplazan hacia las ciudades que son las ciudades principales de las provincias y sobre todo, hacia Quito. Una segunda corriente conduce a los inmigrantes hacia la Costa desde la Sierra, con una predominancia de atracción por parte de Guayaquil. Una tercera corriente, mucho más débil, ocurre hacia el Oriente. El destino cada vez más urbano de estas migraciones es una característica específica. La población considerada como “urbana” se pasó de 28.5% en 1950 a 36.0% en 1962 para la totalidad del país; alcanzó un 63.7% en la provincia de Pichincha (Quito) y 58.6% en la provincia de Guayas (Guayaquil).

C) *Los factores económicos*

Al igual que otros países subdesarrollados, el Ecuador presenta una economía que le da mucha importancia al sector primario (56% de la población activa) y al sector terciario (26%); el sector secundario es muy débil (18%). Un gran dominio tradicional se opone a formas de valorización modernas. Esta economía dualista está diferenciada espacialmente en este caso.

—La Sierra es una región de economía de subsistencia, fundada en la producción agrícola y pastoral. Los intercambios se limitan y se efectúan en mercados locales. La industria, muy limitada, es textil principalmente.

—La Costa, al contrario, es el dominio de una economía de exportación en el marco de una agricultura de plantaciones. Ésta se implantó a fines de siglo pasado con la exportación del cacao. Después de la decadencia de este producto, ha habido un aumento en la producción de plátanos. La exportación de plátanos representaba el 4% del valor total de los envíos hacia el extranjero en 1947, pero el 20% en 1951 y más del 50% estos últimos años. Frente al régimen latifundista de la Sierra, una sociedad de propietarios pequeños y medianos vive, en la Costa, bajo la protección de los exportadores a la costa, concentrados en Guayaquil. Esta economía explica el carácter reciente de centros regionales y la predominancia de los puertos. También explica la valorización de una industria en Guayaquil, fundada esencialmente en la transformación de productos alimenticios.

—Se pueden ver perspectivas nuevas con el descubrimiento de petróleo en el Oriente y posibilidades de industrialización, cuya explotación pueden

abrir. En cualquier caso, en la actualidad, el carácter desarticulado de la economía ecuatoriana frena los esfuerzos de integración regional, favorecen el mantenimiento de una yuxtaposición de unidades sin relaciones estrechas entre ellas y dan rienda suelta a la rivalidad entre Quito y Guayaquil.

II. *Las ciudades ecuatorianas y su zona de influencia: boceto de una organización regional de Ecuador*

Las ciudades desempeñando un papel regional son bastante numerosas y es alrededor de ellas que se efectúa lo esencial de la vida de relaciones. No se puede hablar de una red urbana pero sí de una malla más o menos cerrada.

A) *Los criterios de determinación de los centros regionales*

Los criterios de la importancia de la población, del nivel de equipo y de la intensidad de las relaciones regionales son los que permiten individualizar los centros más importantes.

1) La importancia de la población

Se ha admitido como hipótesis de trabajo que la cifra de 5 000 habitantes constituía el límite inferior de la ciudad en Ecuador, puesto que esto está de acuerdo bastante bien con la realidad que se puede observar. El análisis de los censos de 1950 y 1962 muestra algunos hechos precisos. En primer término, fuera de las dos grandes metrópolis, hay un lote de unas cuarenta ciudades de más de 10 000 habitantes, pero con menos de 80 000 personas. En segundo término, hay una consolidación de ciudades ya afirmadas en la Sierra, mientras que el desarrollo está mejor mantenido en la Costa donde se ve una multiplicación de ciudades pequeñas, sobre todo en la provincia de Guayas y de Los Ríos; también hay el bosquejo de una nueva polarización del espacio por las ciudades intermedias como Quevedo, que conoció un aumento de 375% entre los dos censos. En tercer lugar, se ve la existencia de centros urbanos en el Oriente y la atracción de grupos de ciudades en el Occidente del país, en la provincia de Manabí (Portoviejo, Chone, Manta...) y en la zona de plátanos de la provincia de El Oro (Machala, Pasaje, Santa Rosa).

2) El equipo

Una jerarquización, basada en simple peso demográfico, puede refinarse mediante un estudio de los equipos. Por lo tanto se establece una distinción fundamental entre las ciudades de la Costa y aquellas de la Sierra, con contrastes ya notables a nivel de paisajes urbanos. La mayoría de las ciuda-

dades de la Costa son recientes; originadas en la agricultura y el comercio, su infraestructura es sobre todo económica (sociedades de colonización agrícola, casas de comercio...). Más antiguas, las ciudades de la Sierra han sido centros administrativos. La presencia de funcionarios coloniales ha estimulado cierto tipo de vida intelectual. El mantenimiento de una universidad en Loja, el vigor de la prensa local (desde 1863, 33 periódicos salen al público en Riobamba) son dos ejemplos de esto.

Surgen distintos niveles de ciudades. Las ciudades pequeñas (como Alausi o Pasaje) generalmente sedes cantonales, alrededor de una plaza central o de una calle de comercio, reagrupan servicios elementales. Las ciudades medianas (como Riobamba o Loja) casi siempre capitales provinciales, más extensas, con una división basada en barrios, ofrecen servicios menos comunes y un radio de influencia más grande (imprentas, notarios, hoteles). Algunas ciudades, Ambato, Cuenca, tienen servicios de alto nivel (laboratorios, editores...) y comercios de lujo (por ejemplo: venta de cadenas de alta fidelidad); tienen atractivos de "grandes ciudades" después de Quito y Guayaquil.

3) El área de influencia

La extensión de la zona de influencia urbana es difícil de apreciar. Hay encuestas sobre la extensión de la propiedad inmueble de los ciudadanos, los radios migratorios, el área de suministro de los mercados urbanos, que hacen aparecer diferencias entre los centros conquistados como Cuenca, Ambato o Machala y ciudades menos dinámicas como Riobamba, Loja, Tulcán o poblaciones grandes como Otavalo.

El único criterio homogéneo es el de los lazos por autocar, una red vial difusa (sin ser fácil de recorrer) y lo módico de las tarifas cobradas hacen que casi todos los transportes para viajeros se hagan por este medio. El mapa de estas líneas (*cf.* figura 3) delimita las zonas de influencia.

En la sierra, hay una fuerte polarización alrededor de Ibarra, Quito, Latacunga, Ambato, Riobamba, Cuenca. Los lazos se espacian hacia el sur y la verdadera empresa en Loja en esta región se hace débil, aun si está anexada a Zamora. Se destacan centros particularmente activos. Ambato se extiende en toda la "hoya", pero también lanza una antena hacia el Oriente por el valle de Pastaza y otra hacia el Occidente, hasta Guaranda. Cuenca ha integrado totalmente el sur de la provincia de Cañar, hasta Bibian, aniquilando el papel regional de Azogues, y extiende su influencia hacia la vertiente oriental de los Andes por la ruta de Limón.

En la Costa, los centros menos numerosos parecen ser relativamente más importantes. Una formidable estrella de lazos parte de Guayaquil. Machala constituye el centro principal de un grupo urbano gracias a sus

lazos frecuentes con Santa Rosa y Pasaje. En la misma forma, intensas relaciones ligan las ciudades de Portoviejo, Manta, Montecristi, Jipijapa, Santa Ana, Rocafuerte, Chone, Bahía.

En el mapa, los límites de áreas de atracción son evidentes. Entre Machala y Guayaquil, el corte se hace muy obvio a nivel de Tenguel. Guayaquil se extiende extensamente hacia el norte a lo largo del río Daule y hacia el oriente, hasta Babahoyo. Por otra parte, está limitada hacia la provincia de Manabí. La debilidad de la red vial le quita a Esmeraldas de las fuertes posibilidades de control regional (Esmeraldas está ligado a las pocas aglomeraciones de su provincia por cabotaje y por navegación fluvial). Un mapa detallado mostraría las áreas de dispersión de Santo Domingo de los Colorados (estrella de las relaciones hacia El Carmen, La Concordia, Quinindé, Puerto Limón, El Diablo...) y de Quevedo (lazos con Valencia, Macache, La Maña, El Empalme, Moraspungo). En la Sierra, los hechos son más sencillos puesto que la división en "hoyas" establece límites naturales. Sin embargo, existen matices. Las ciudades menos dinámicas como Guaranda o Latacunga ven disminuir su área de influencia. Existen recuperaciones de límites; éste ha sido el caso para Quito y para Ibarra en el sector de Cayambé-Otavaló.

Estos tres criterios juntos permiten individualizar las células de la vida regional más o menos vastas y sólidas con, para cada una, una originalidad cierta. En esta forma se puede ver un esbozo de organización espacial del Ecuador.

B) *Esbozo de una organización regional del Ecuador*

Esta organización sigue siendo determinada estrechamente por el marco natural que ha impuesto la división tradicional en tres unidades.

1) *Una organización antigua y relativamente bien jerarquizada en la Sierra*

Aquí las condiciones geográficas (fragmentación del pasillo interandino en una serie de cuencas) e históricas (antigüedad de la población) explican el corte, las condiciones económicas recientes simplemente han contribuido con retoques. Las unidades elementarias se organizan a escala de la "hoya" alrededor de centros dotados desde la época colonial de funciones administrativas y relegadas, en los sectores de mucha población, por las pequeñas ciudades donde los grandes mercados semanales tienen su sede (como Otavaló).

Cuatro ciudades se imponen como centros regionales en la Sierra. En el Norte, descartando la ciudad fronteriza de Tulcán (17 000 habitantes), tenemos *Ibarra* (25 000 habitantes) que figura como capital de la parte septentrional de la Sierra. Debe a su posición geográfica en el centro de una

región agrícola variada esta posición (páramos altos con valles tropicales), a su función de etapa hacia Colombia, a sus conexiones ferroviarias con el Pacífico por medio del tren de San Lorenzo.

Después sigue Quito. Se examinará más tarde su papel suprarregional y nacional. Pero también hay una región cerca de Quito. Se hace notar por la creación de una zona suburbana con los pueblos cuyos habitantes trabajan en Quito, Sangolquí, Chillo Gallo, Machachi) con los centros de las residencias secundarias (El Tingo, Sangolquí, Alaugasi y los "balnearios" del valle de los Chillos). El área de suministro de provisiones de la ciudad también es significativo con la llegada de frutas y legumbres de Cayambé y Santo Domingo, de cereales, carne y productos lácteos del valle de los Chillos, de verduras del valle de Tumbaco-Yaraquí, productos alimenticios industriales de Latacunga. *Ambato* (54 000 habitantes) es la tercera ciudad en importancia en el cruce vial, centro comercial de gran parte de la Sierra Central, centro industrial (textiles, cuero, industrias alimenticias, materiales plásticos). *Ambato*, a pesar de la poca distancia de Quito, ha conservado su autonomía. Extiende su influencia en el valle de Pastaza hasta Baños. Se ha anexado la provincia de Bolívar (sede administrativa Guarando). Penetra el ámbito de la provincia de Chimborazo donde *Rio-bamba* (42 000 habitantes) se impone menos que por el pasado.

La ciudad de *Cuenca* (60 000 habitantes) es el gran centro de la Sierra Meridional. Tercera ciudad del país, es completamente independiente frente a Quito o Guayaquil. Sede de una universidad famosa, con servicios supraprovinciales (arzobispado, región militar, organismos de desarrollo regional) tiene un banco local (Banco del Azuay) y un diario, *El Mercurio* (500 ejemplares al día) que está en tercer lugar después de los dos grandes periódicos de Quito y Guayaquil. La función industrial está marcada por distintas fábricas de las cuales una es fábrica de neumáticos (*Ecuador Rubber Company*, con capital de 76.5 millones de sucres), una fábrica de resortes metálicos, emparadoras de conservas, fabricaciones textiles y eléctricas. Su papel turístico crece con la apertura de un hotel, en 1970, de lujo. Todo esto se conjuga con la función del comercio agrícola puesto que *Cuenca* reúne los productos de su zona de producción de hortalizas, así como los productos de las provincias de Azuay, Cañar, desbordándose hacia el Oriente. Perpetúa una tradición artesanal de bordados y orfebrería. Esta actividad se proyecta en el ambiente de la ciudad con una fuerte personalidad del centro, una búsqueda de estilo arquitectónico en los suburbios residenciales, una viva conciencia de pertenecer a una comunidad histórica. *Cuenca* ciertamente es una pequeña metrópoli que resiste las influencias de las grandes aglomeraciones que se dividen el espacio nacional.

Más al sur, *Loja* (30 000 habitantes) está demasiado aislada, en una provincia dividida, con malos servicios, orientada en parte hacia el Perú,

para desempeñar un papel regional importante, y esto a pesar de algunas industrias y una universidad.

2) *Una red de ciudades recientes en la Costa*

Las condiciones históricas y geográficas en la Costa, no han impuesto un corte regional tan neto como en la Sierra. El medio es relativamente homogéneo y su valorización reciente, en el marco de una economía de plantación, yuxtapuesta a grandes espacios aún vírgenes y sectores densamente explotados. Ciudades sin pasado, y a menudo ciudades que nacen como hongos con construcciones elementales, las ciudades costeras generalmente nada más tienen un papel local aun cuando tengan una población bastante numerosa. Se pueden distinguir algunos conjuntos grandes. Al sur, dentro del borde andino (excepto por algunas minas de oro muy aisladas) y la dispersión del medio rural, se opone la actividad de Machala (30 000 habitantes) y de sus satélites, Puerto Bolívar, Pasaje y Santa Rosa. La fuerza motriz del crecimiento urbano es la amplitud del comercio de plátanos.

En el norte, *Esmeraldas* (35 000 habitantes) puerto y terminal de carreteras, caracterizado por su población negra, sólo tiene el papel de un punto dentro de un vacío grande, mal integrado a la economía nacional. Está conectado por Quinindé en la carretera de Santo Domingo.

El occidente de la provincia de Manabí presenta una fuerte originalidad en el conjunto costero. Esta región desheredada antaño, ofrece una concentración poco usual de ciudades en un espacio reducido dentro de un campo vacío (cf. el mapa a 1/50 000 en Portoviejo). La concentración de las artesanías del “sombbrero de Panamá” en estos centros y la emigración rural debido a las sequías periódicas pueden explicar este fenómeno. *Portoviejo* (33 000 habitantes) la capital de la provincia, y *Manta* (34 000 habitantes) el único puerto de aguas profundas del país, centro económico dotado de industrias agrícolas y de la pesca, con servicios comerciales y turísticos, se completan reduciendo las otras grandes ciudades al papel de la etapa para los inmigrantes.

La gran región costera central, la “cuenca del Guayas”, mezclada un poco con el área de influencia principal de Guayaquil, yuxtapone de hecho una serie de pequeñas células locales bastante especializadas, con un centro urbano a la cabeza. Daule y Balzar deben su fortuna a las empresas de colonización (roturación agrícola y explotación de los bosques) y a la intensidad del tráfico en el eje vial Quito-Guayaquil. La presencia de los ingenios de azúcar más grandes del país, las compañías agrícolas, el equipo comercial y el ferrocarril hacen de *Milagro* (30 000 habitantes) una ciudad activa. *Quevedo* (20 000 habitantes) conocido por su colonia china, ha va-

lorizado recientemente su función de etapa y cruce en los límites de las provincias de los Ríos, Manabí, Pichincha y el borde tropical de la provincia de Cotopaxi, gracias al desarrollo del cultivo del cacao y el plátano.

Pero todas estas unidades se jerarquizan mal, tienen pocas conexiones entre sí. La multiplicación de los centros no corresponde a algo más sino que a la satisfacción de necesidades locales. Los servicios más elaborados se exigen directamente de Guayaquil, que bloquea, por lo tanto, el crecimiento de los centros medianos.

3) *Una ocupación puntual en el Oriente*

En el Oriente uno no puede hablar de algo más que divisiones regionales. El conjunto del valle Pastaza-Alto Napo y Río Upano simplemente son microrregiones en vías de elaboración, donde los centros de población (Macas, Tena) no se pueden calificar exactamente como ciudades, y, con mayor motivo centros regionales. Solamente Puyo (3 000 habitantes) se presenta como una pequeña población, centro de suministros para los agricultores de los alrededores.

También, la división regional del Ecuador sigue siendo fundamentalmente tributaria de los factores naturales e históricos. La Sierra, con muchas vías de comunicación tiene pequeñas regiones bien limitadas, cada una con una ciudad, asumiendo las funciones de dirección y con una jerarquización bastante neta. La Costa, por otra parte, ofrece un espacio donde la organización es más ligera, menos lograda, pero donde el desarrollo actual de los centros puede llevar a la elaboración de una red que hasta la fecha no existe.

III) *El papel de las dos metrópolis: Quito y Guayaquil*

Por encima de la marquetaría de las unidades regionales, para todo aquello relacionado con la decisión económica y política, el poder pasa a dos ciudades grandes, Quito y Guayaquil. Las relaciones que las unen son complejas, puesto que hay competencia, así como complejidad.

A) *La complementariedad de las dos metrópolis*

La complementariedad de Quito y Guayaquil tiene diversas fases. Se ha estudiado la realidad mediante criterios indirectos. El estudio de los flujos de circulación vial, aérea o telefónica, muestra la intensidad de los lazos entre las dos ciudades, rebasando aquellas que cada una puede tener con su zona de influencia. La economía de Guayaquil tiene necesidad de servicios de Quito. Independientemente del poderío del gran puerto, Quito representa el poder político que puede ser una palanca o un obstáculo a

las iniciativas de los medios empresariales de la Costa. Las relaciones internacionales, en la medida en que a veces suponen contactos oficiales, pasan por Quito, sede de las embajadas y de las oficinas de los organismos internacionales. En fin, Quito es el segundo mercado del país, cosa que Guayaquil no puede olvidar. Pero, a la inversa, Quito debe apoyarse en Guayaquil. Por razones técnicas, para empezar. Esperando el desarrollo del puerto de la Manta, todas las importaciones, así como las exportaciones, necesarias al crecimiento de las industrias de la región de Quito, pasan por Guayaquil. Pero también hay razones financieras. Desde Quito se hace la distribución de las partidas presupuestarias. Los recursos del Estado deben mucho a la fiscalidad indirecta; ahora bien, el nivel de consumo es más elevado en Quito. Al igual los ingresos ligados a los impuestos por concepto de exportación, éstos dependientes de la función fiscal directa, son mucho más importantes en la metrópoli portuaria.

La complementariedad también se expresa en las relaciones de los grupos de presión. La economía del Ecuador es el conjunto de la miseria y las riquezas, de la prosperidad y de la inestabilidad. Los intereses contrarios de los diversos grupos se reconcilian para asegurar la coherencia de la política económica. En Guayaquil está el grupo de los importadores-exportadores, deseosos de frenar la presión fiscal y de controlar la producción agrícola. En Quito hay distintos tipos de grupos muy diversos, industriales de la provincia de Pichincha, propietarios terratenientes, grupos de militares, la Iglesia; lo que tienen en común es que son fuerzas conservadoras. Frente a la acción sindical y estudiantil, la complementariedad de estos grupos de presión tiene un papel completísimo, llevando a soluciones de transacción ante los problemas nacionales. De todas maneras, en el detalle de la evolución ecuatoriana, las rivalidades tienen mayor peso.

B) *Las rivalidades regionales: la progresión de Guayaquil*

Tomando en cuenta las condiciones naturales e históricas, es lógico pensar que Quito se impone como la gran ciudad de la Sierra, mientras que Guayaquil reinará sobre las regiones costeras. Pero la realidad es otra. Quito ve cómo su empresa regional retrocede ante la progresión de Guayaquil.

1). *La influencia cultural de las dos ciudades*

Para este primer criterio la influencia de las dos ciudades parece estar bien compartida. Se puede medir por la asistencia de las universidades y la difusión de los diarios.

El Ecuador dispone de cuatro ciudades universitarias, Quito, Guayaquil, Cuenca y Loja. La capital política también es el primer centro universitario

con 55% de los estudiantes del país contra el 33% en Guayaquil. El reclutamiento geográfico de los estudiantes está bien diferenciado. El 90% de los estudiantes de Quito vienen de la Sierra, mientras que el 83% de los estudiantes de Guayaquil son oriundos de la Costa. A pesar de la presencia de Cuenca y Loja, el principal centro universitario de la Sierra es Quito.

La participación es aún más significativa si se considera la difusión de los dos periódicos más importantes del país, *El Comercio* de Quito y *El Universo* de Guayaquil, que se distribuyen en todo el territorio. El mapa de distribución (cf. mapa 4). por agencia, divide el espacio ecuatoriano netamente en dos partes iguales. Quito se impone como la capital de la Sierra. Muy lejos, hacia el sur, la prensa cotidiana de Quito también es la más leída. Hay necesidad de ir hasta Loja para que la prensa de Guayaquil lleve la delantera. En la Costa, *El Universo* domina en la parte meridional y central en forma importante. En la parte norte, su posición está, si no amenazada, cuando menos disminuida por la penetración de *El Comercio* en los sectores de Quevedo, Portoviejo, Manta y Esmeraldas. En Santo Domingo de los Colorados (que pertenece a la provincia de Pichincha) *El Comercio* sigue siendo el diario más leído. Un equilibrio entre las dos ciudades parece haberse logrado.

2) *La desigualdad de los horizontes migratorios*

Ya se han visto las características generales de los movimientos migratorios en Ecuador (cf. mapa 2). Si Quito y Guayaquil son los dos polos principales, Guayaquil tiende a restarle a la atracción de Quito bastantes puntos de la Sierra. Entre 1950 y 1962 llegaron a Quito 95 000 recién llegados. Entre ellos, 20% son originarios de la Costa, los otros vienen de la Sierra, desde los sectores más cercanos a Quito, como Tulcán, Ibarra, Latacunga, Ambato, Riobamba. Más al sur, los efectivos reclutados por Quito disminuyen, ya sea en Cuenca, ya sea en Loja. La influencia de Guayaquil se hace sentir de hecho. Entre las dos fechas citadas, la metrópoli portuaria atrae 145 000 personas. Las dos contribuciones principales se hacen desde las provincias costeras de Manabí, Los Ríos, Guayas, seguidas por El Oro. Pero el 36% de los arribados vienen de la Sierra desde Cuenca, Riobamba, Ambato y Quito; la provincia de Loja está menos representada porque sus emigrantes se van, al principio, a la provincia de El Oro, en la región de Machala. Por lo tanto, sin duda alguna, la parte meridional y central de la Sierra, Quito, debe abandonar una parte de su distribución a Guayaquil. Esto va a agravarse con la consideración de fenómenos financieros.

3) *El borde bancario de Quito*

El campo de acción regional de Quito, en el plan bancario, está conte-

nido fuertemente por la expansión del de Guayaquil (*cf.* mapa 5). La red de agencias y sucursales de bancos privados es una primera indicación seria. Los bancos de Guayaquil están representados en todas las ciudades de cierta importancia, hasta se encuentran en Oriente con una agencia de la Filantrópica en Puyo. La situación de Quito es completamente distinta. En la Sierra, la presencia del banco de Quito se para en Riobamba. En la Costa, si uno hace a un lado la agencia del Banco de Pichincha en Guayaquil, el fenómeno de Quito se limita a unos cuantos lugares, Santo Domingo de los Colorados, Quevedo, Portoviejo, Manta.

La realidad del trabajo bancario, expresada por el monto de los créditos otorgados en la plaza por los distintos bancos, es aún más probadora. En el sur del país, los bancos locales (sobre todo el Banco del Azuay en Cuenca) y aquéllos de Guayaquil eliminan totalmente a Quito. En la Costa, en los lugares donde Quito está presente, se enfrenta a una fuerte competencia de Guayaquil, los créditos otorgados se dividen en forma más o menos igual. Cuando una plaza presenta un interés económico más grande, el enfrentamiento se hace más intenso. En esta forma, en Manta, donde el arreglo del puerto de aguas profundas es una ventaja por encima de Quito y amenaza a Guayaquil, la reacción de los medios empresariales de Guayaquil no se ha hecho esperar. Aseguran cuando menos el 55% de los créditos otorgados en la plaza. En la Sierra, aun en el campo privilegiado de Quito, los bancos de Guayaquil se llevan el 38% de los créditos en Latacunga, el 42% en Riobamba, y el 70% en Ambato. En cuanto a las relaciones recíprocas entre las dos ciudades, expresan tendencias análogas. El Banco de Pichincha (Quito) efectúa el 12% de los créditos otorgados en la plaza de Guayaquil. Pero los bancos de este último (Crédito Hipotecario, Descuento, Filantrópica, Banco de Guayaquil)¹ se llevan alrededor del 32% de la actividad bancaria en la plaza de Quito.²

El mapa de distribución de las instituciones financieras de origen público (Banco Central, Banco de Fomento), cuya sede está en Quito, mostraría una importancia más grande de la capital en el plan bancario, pero, en este caso, el factor institucional es el verdadero resorte y no expresa verdaderamente una forma de dinamismo económico.

Por lo tanto, en suma, la empresa regional de Quito tiende a limitarse a las cuencas interandinas de Riobamba hasta Tulcán. Por otros lugares, Guayaquil es quien domina la situación. Allá es donde el índice de una inferioridad económica, al nivel de la función nacional, se puede apreciar.

C) *El rol nacional: debilidad y defensa de Quito*

El análisis del pasaje urbano de las dos ciudades no deja duda alguna sobre la función de capital económico que ejerce Guayaquil. El centro de

la ciudad, por su animación, la abundancia de bancos y casas comerciales, los edificios altos, da la imagen de una metrópoli económica; imagen dramáticamente reforzada por la pobreza de los barrios periféricos. Quito, al contrario, toma el aspecto de una ciudad de provincia importante y tranquila. Su centro, alrededor del Palacio de Gobierno, con sus iglesias barrocas evoca la antigua ciudad colonial. Las residencias agrupadas alrededor de la Avenida Amazonas recuerdan la función política con las embajadas y el comercio de lujo destinado a los extranjeros. El examen de las cifras acusa esta debilidad económica de Quito.

1) *La inferioridad comercial y bancaria de Quito*

La primera plaza comercial de Ecuador es Guayaquil. La mayor parte del comercio exterior de Ecuador se hace por Guayaquil. La Dirección Nacional de los Exportadores alista, en 1968, un número de exportadores que asciende a 286 de los cuales, 188 están en Guayaquil, 74 en Quito, 42 en Cuenca, 15 en Manta, 15 en Riobamba, 13 en Ambato... En 1965 la cifra de negocios del sector comercial ha sido de 4877.9 millones de sucres en Guayaquil contra 2103.4 millones en Quito.³ Las dos ciudades se dividen lo esencial de la actividad bancaria. Ya se han visto los aspectos regionales al respecto, pero en un plan más global, la importancia de Guayaquil vuelve a aparecer. Alrededor del 80% de los depósitos (hasta el 31-1-1970) de los bancos privados están en las dos metrópolis: Guayaquil recibe 42.9% de los depósitos y Quito 35.9%. La distancia se profundiza cuando se examina la repartición de los empleos. El 80.4% de éstos se deben a ambas ciudades, pero Guayaquil contribuye con 49.3% del total y Quito solamente el 31.1%. Sería más interesante conocer la destinación de los flujos bancarios; la ausencia de series estadísticas es un obstáculo mayor en esta investigación. Sin embargo, en una situación al 31-1-1970 se puede ver que las relaciones entre empleos y depósitos, para los bancos privados, es de 64.8% en el país, 58.2% en la Sierra, 71.6% en la Costa. En Quito asciende a 61.7% y en Guayaquil alcanza la cifra de 74.4%. Es probable que estos datos sean el índice de un flujo bancario que se concentra en Guayaquil. Los depósitos colectados en los sectores con poco ahorro se van a invertir en las operaciones bancarias de Guayaquil, donde las utilidades esperadas son más grandes. El resto de la estructura de estos empleos bancarios rebasan la de Guayaquil, puesto que el 66.7% de las sumas otorgadas han sido otorgadas para operaciones comerciales.

2) *Guayaquil, centro de decisiones económicas*

El papel de centro de decisiones económicas, ejercido por Guayaquil,

está percibido por la ubicación de las sociedades accionarias. El cuadro 2 muestra dicha distribución.

CUADRO 2
DISTRIBUCIÓN DE LAS SOCIEDADES ACCIONARIAS EN ECUADOR

<i>Localidad</i>	<i>Número de sociedades</i>	<i>% del total nacional</i>	<i>Capital (millares de sucres)</i>	<i>% del total nacional</i>
Guayaquil	1753	70.6	2 706 230	51.07
Quito	500	20.1	1 743 676	32.90
Cuenca	45	0.01	294 638	5.56
Ambato	15		123 706	2.33
Riobamba	12		83 014	1.56
Loja	10		66 179	1.24
Ibarra	5		54 002	1.01
Otras localidades	143	0.05	227 949	4.33
Total nacional:	2483	100.00	5 298 439	100.00

El adelanto de Guayaquil es aplastante. Si, como promedio, las sociedades de Quito tienen un capital más elevado, esto se debe a la presencia de sociedades de economía mixta o de sociedades extranjeras (las sociedades petroleras, por ejemplo). Pero esta distancia disminuye cuando se estudian los montos de las sociedades accionarias (cuando menos aquéllas sometidas al control de la Superintendencia de las Sociedades). En 1968 las sociedades de Guayaquil tuvieron un monto de 3879.7 millones de sucres contra 2399.4 en Quito. Y la inferioridad de Quito casi desaparece en el ámbito industrial.

3) *La réplica industrial de Quito*

Todo razonamiento lógico tiende a limitar a Quito al rol de una ciudad administrativa. Pero los medios de la Sierra no admiten quedarse relegados al rango de una región abastecedora de mano de obra de capitales al capital económico. Un centro de empresarios se ha formado, el cual quiere utilizar las ventajas de la mano de obra económica y de la proximidad al poder. Éste es el punto de partida de una industrialización. Mientras que en Guayaquil, la industria está fundada sobre todo en la transformación de productos agrícolas o sobre la preparación de estos productos para la exportación (con los derivados como los encartonados), el proceso es diferente en Quito. En la capital política, la industria es textil primordialmente (44% de la mano de obra del sector manufacturero urbano); aquí está la empresa ecuatoriana más grande, la fábrica de telas "Internacional", con 1 200 obreros. Pero tiene la preocupación de crear

industrias de ensamblado, permitiendo un fuerte empleo y el desarrollo de un espíritu de innovaciones. La fábrica de refrigeradores "Ecasa" es un ejemplo de ésto. Estas industrias a menudo tienen participación extranjera y tienen necesidad de ayuda estatal. Por este motivo han sido llamadas "falsas industrias" por los capitalistas de la Costa. Falta que Quito oponga una fuerte resistencia a las desventajas de su posición geográfica. En base al último censo industrial (1965), se vio que la ciudad de Quito tiene efectivos obreros superiores a los de Guayaquil, 14 613 personas empleadas en 653 establecimientos, contra 12 771 distribuidos en 713 explotaciones. El efectivo de las sociedades del sector manufacturero era de 908.9 millones de sucres en Quito y 1124.6 en Guayaquil. Otra característica subraya, en forma indirecta, esta progresión de Quito, la de los permisos de importación. En 1969 el valor de los permisos de importación exigidos ha sido de 122.1 millones de dólares en Quito y 120.3 en Guayaquil. Y la explotación del petróleo del Oriente puede conducir a otras industrias, si el Ecuador logra conservar, para sus necesidades nacionales, una parte de esta riqueza.

El Ecuador parece estar en una situación más favorable que otros países en vías de desarrollo, gracias a la multiplicidad de los centros regionales y a la presencia de dos metrópolis. Se puede esperar, de hecho, que la concentración de los movimientos migratorios sea menos fuerte y que los desequilibrios sean menos grandes. De todas maneras, el obstáculo más importante para implantar las infraestructuras y poner en su lugar a las rivalidades de las dos metrópolis hace la integración territorial muy difícil, frenando las iniciativas, dispersando las inversiones. Solamente una política de planificación puede permitir esfuerzos complementarios para un mejor crecimiento.

¹ Este banco ha cerrado sus puertas desde hace unos cuantos meses.

² Estos datos se refieren al año de 1968.

³ El azúcar vale, en 1970, 22 centésimos.

ANEXOS

1

REPARTICIÓN GEOGRÁFICA DE LOS EMPLEOS BANCARIOS EN ECUADOR (en %)

<i>Lugar</i>	<i>Bancos de Quito</i>	<i>Bancos de Guayaquil</i>	<i>Otros</i>
Quito	68.3	31.7	--
Guayaquil	97.8	12.2	---
Ambato	30.0	70.0	---

Babahoyo	—	100.00	—
Cuenca	—	73.6	26.4
Esmeraldas	—	100.00	—
Guaranda	—	100.00	—
Ibarra	76.4	23.6	—
Jipijapa	—	100.00	—
La Libertad	—	100.00	—
Latacunga	62.1	37.9	—
Loja	—	20.4	79.6
Machala	—	11.3	88.7
Manta	45.1	54.9	—
Pasaje	—	—	100.0
Milagro	—	100.0	—
Portoviejo	65.7	34.3	—
Quevedo	54.1	45.9	—
Riobamba	57.8	42.2	—
Santo Domingo	73.7	26.3	—
Tulcán	100.0	—	—

2

TIEMPO RECORRIDO EN AUTOBÚS DESDE QUITO

Quito — Ibarra 5 horas
 Quito — Tulcán 10 horas
 Quito — Santo Domingo 3 horas
 Quito — Quinde 6 horas
 Quito — Esmeraldas 8 horas
 Quito — Latacunga 2 horas
 Quito — Ambato 3 horas
 Quito — Riobamba 4 horas
 Quito — Cuenca 14 horas
 Quito — Loja 22 horas
 Quito — Puyo 8 horas
 Quito — Tena 11 horas
 Quito — Guaranda 8 horas
 Quito — Quevedo 4 horas
 Quito — Portoviejo 7 horas
 Quito — Manta 8 horas
 Quito — Guayaquil 8 horas
 Quito — Babahoyo 7 horas
 Quito — Machala 13 horas
 Quito — Salinas 11 horas
 Quito — Azogues 15 horas

BANCOS PRIVADOS DEL PAÍS

(Estados hasta el 30-1-1970. Millares de sucres)

<i>Provincia</i>	<i>Empleo</i>	<i>Depósitos</i>
Del Carchi	56 560	10 863.1
De Imbabura	22 333.5	55 356.3
Pichincha	874 051.7	1 417 240.5
Cotopaxi	24 040.8	48 953.6
Tungurahud	75 481.3	154 652.5
Chimborazo	29 220.2	72 361.2
Bolívar	1 915.1	10 417.6
Cañar	...	3 313.8
Azuay	91 140.6	162 989.2
Loja	31 240.6	49 572.9
Subtotal	1 155 079.8	1 985 720.6
El Oro	64 989.7	136 745.9
Guyas	1 261 466.1	1 695 768.0
Los Ríos	21 556.8	31 760.1
Esmeraldas	4 133.4	13 362.2
Manabí	52 540.3	85 574.1
Subtotal	1 404 686.4	1 963 210.2
TOTAL	2 559 767.2	3 948 930.8

LAS CIUDADES ECUATORIANAS 1950-1962

<i>Ciudades</i>	<i>Población en 1950</i>	<i>Población en 1962</i>	<i>% de crecimiento</i>
Cuenca	39 983	60 817	52.10
Guaranda	7 299	9 597	31.48
Azogues	6 588	8 217	24.72
Tulcán	10 623	16 535	55.65
San Gabriel	6 269	6 787	8.26
Latacunga	10 389	14 936	43.76
Riobamba	29 830	41 689	39.75
Alausí	5 047	6 669	32.13
Machala	7 549	30 136	299.20
Pasaje	5 021	13 396	166.79
Esmeraldas	13 169	33 439	143.92
Guayaquil	258 966	510 785	97.24
Milagro	13 736	28 451	107.12
Ibarra	14 031	25 806	83.92
Otavalo	8 425	9 292	10.29
Loja	15 399	26 657	73.10

Babahoyo	9 181	16 369	78.29
Portoviejo	16 330	32 435	98.62
Chone	8 046	12 940	60.82
Jipiyapa	7 759	13 396	72.65
Manta	19 028	33 817	77.72
Bahía	9 316	8 865	—4.84
Quito	209 932	354 746	68.98
Cayanbo	7 408	8 101	9.33
Ambato	31 312	53 745	71.64

5

LOS NUEVOS CENTROS URBANOS ECUATORIANOS

	1950	1962	% de crecimiento
Atuntaqui	4630	8872	91.61
Cariamanga	3369	5387	59.89
Macará	3330	5088	52.79
Sangolquí	3179	5501	73.04
Santa rosa	4776	8970	87.81
Zaruma	3922	9075	131.38
Balzar	2920	6660	128.08
Daule	4501	7471	65.98
Salinas	2672	5362	100.67
Santa Elena	2775	5079	83.02
Quevedo	4168	19799	375.02
Vinces	3748	5897	57.33

6

LOS NIVELES DE LAS CIUDADES

Ciudades Pequeñas

	<i>Alausí</i>	<i>Pasaje</i>
Servicios administrativos	Concejo cantonal	Concejo Cantoral
Servicios económicos	Banco: la Filantrópica : de Machala : Nacional de Desarrollo	Unión Cooperativas Agrícolas de El Oro
Transportes	Misión Andina: zona Chimborazo sur	Compañía Comercial Empresa Sucre
	Transportes interprovinciales	

Servicios sociales y culturales	Colegios: 2 Hospital Radio	Colegios: 2 Hospitales: 2 Dispensario Radio
	<i>Riobamba</i>	<i>Loja</i>
Servicios administrativos y religiosos	Consejo Provincial Tribunal Electoral Pagaduría Corte de Justicia Obispado	Consejo Provincial Tribunal Electoral Pagaduría Corte de Justicia Administración de Aduanas Obispado
Servicios económicos	Banco: Popular : La Previsora : Provincial de Chimborazo Cámara de Comercio 1 supermercado Fábricas Empresa eléctrica Notarios: 3 Agencias diversas	Banco: Central de Azua y de Loja La Previsora Provincial de Desarrollo Cámara de Comercio 2 supermercados Fábricas Empresa eléctrica 2 empresas de importación Notarios: 4 IERAC "Junta" de recuperación económica de Loja y Zamora Agencias diversas
Transportes	5 cooperativas de transportes Ferrocarril	7 cooperativas de transportes 2 compañías aéreas
Servicios sociales y culturales	Clínicas: 7 Hospitales: 3 Colegios: 14 Radio Imprentas: 5 1 periódico bimestral	Colegios: 9 Hospitales: 2 Colegios: 9 Universidad Radio Imprentas: 3 2 periódicos cotidianos
Hoteles	9	9